



AS (09) D 1 R

# **ВИЛЬНЮССКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ**

**ВОСЕМНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**ВИЛЬНЮС, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2009 ГОДА**

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, 29 июня – 3 июля 2009 года собрались в Вильнюсе на ежегодную сессию в качестве парламентского измерения ОБСЕ для того, чтобы оценить положение и вызовы в области безопасности и сотрудничества, особенно в отношении противостояния новым вызовам в области безопасности, и для того, чтобы ознакомить с нашими мнениями министров государств – участников ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая 1-2 декабря 2009 года в Афинах, и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ УКРЕПЛЕНИЕ ОБСЕ

1. Отмечая важность парламентского участия в работе ОБСЕ в соответствии с положениями Парижской хартии 1990 года и документа Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года,
2. напоминая предыдущие рекомендации Парламентской ассамблеи ОБСЕ о необходимости реформирования ОБСЕ, в частности, резолюции, которые были приняты в Санкт-Петербурге в 1999 году, в Париже в 2001 году, в Эдинбурге в 2004 году, в Киеве в 2007 году и в Астане в 2008 году,
3. выражая глубокую обеспокоенность дальнейшим снижением политической значимости ОБСЕ, отчасти из-за нетранспарентного процесса принятия решений и неспособности принимающих решения структур приходиться к согласию, в том числе по ключевым политическим вопросам,
4. учитывая, что сохранение доверия к ОБСЕ возможно лишь при условии соответствия ее собственных структур демократическим нормам, и вновь заявляя об особой ценности ПА ОБСЕ как демократического измерения ОБСЕ,
5. будучи убеждена в том, что действенные обсуждения политических вопросов должны проходить в рамках открытого и прозрачного форума,
6. выражая сожаление в связи с продолжающейся неспособностью Постоянного совета провести конструктивное обсуждение большинства рекомендаций ПА ОБСЕ, в особенности касающихся безотлагательной необходимости реформирования Организации,
7. подчеркивая важность доступа представителей ПА ОБСЕ на все официальные и неофициальные заседания ОБСЕ, открытые для всех национальных делегаций,

8. вновь заявляя о поддержке Парламентской ассамблеей операций ОБСЕ на местах, где проводится наиболее важная работа ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ подтвердить свою приверженность реальному и прозрачному политическому диалогу по касающимся ОБСЕ вопросам с участием ПА ОБСЕ;
10. призывает Постоянный совет ОБСЕ открыть свои заседания для прессы и общественности;
11. рекомендует ОБСЕ изменить правило консенсуса при принятии решений, по крайней мере в отношении решений, касающихся персонала, бюджета и управления, используя, например, приблизительный консенсус в 90% от общего числа членов и финансовых взносов;
12. предлагает национальным делегациям ПА обратиться к своим правительствам с настоятельным призывом принять на национальном уровне последующие меры по рекомендациям ПА ОБСЕ, продемонстрировав тем самым уважение к Ассамблее как парламентскому измерению Организации;
13. призывает Постоянный совет признать свою подотчетность гражданам государств-участников ОБСЕ и их выбранным представителям путем своевременного реагирования на рекомендации ПА ОБСЕ;
14. вновь заявляет о том, что благодаря парламентариям деятельность ОБСЕ по наблюдению за выборами пользуется беспрецедентным доверием и исключительно широко освещается, и призывает к полному выполнению Соглашения о сотрудничестве 1997 года;
15. выражает сожаление по поводу вновь упущенных возможностей по найму женщин на высокие руководящие должности в ОБСЕ, что лишает ОБСЕ возможности продемонстрировать приверженность своим же ценностям;
16. призывает рассмотреть вопрос о неспособности Организации эффективно выполнить решение Совета министров (МС.ДЕС/14/04) в отношении Плана действий 2004 года по поддержке гендерного равенства и настоятельно призывает незамедлительно принять меры для исправления этой ситуации;
17. призывает государства-участники обеспечить операции ОБСЕ на местах соответствующими мандатами, а также достаточными финансовыми и людскими ресурсами;
18. выражает сожаление по поводу фактического сокращения бюджета ОБСЕ 2009 года, которое ослабит способность Организации по выполнению своего оперативного мандата на фоне проведения в последние годы неофициальной политики нулевого номинального роста бюджета ОБСЕ, обернувшегося на самом деле сокращением ресурсов ОБСЕ в результате инфляции;

19. подчеркивает потребность в своевременном принятии бюджета ОБСЕ, в более долгосрочном программном и финансовом планировании, включая установление сроков окончания каждой операции вместо предоставления всем миссиям ОБСЕ на местах возобновляемого годичного мандата, а также в обеспечении полной транспарентности финансового процесса путем обновления «Финансовых положений» ОБСЕ;
20. особо отмечает важное значение транспарентности для авторитета Организации и рекомендует создать механизм регулирования внебюджетного финансированию программ;
21. рекомендует сократить зависимость операций ОБСЕ на местах от прикомандированного персонала, увеличить число контрактных должностей на местах наряду с повышением транспарентности процесса набора кадров, а также отменить предельные сроки пребывания в должности сотрудников ОБСЕ категории специалистов в интересах привлечения и сохранения высококвалифицированных сотрудников категории специалистов при одновременном поддержании гибкости и эффективности операций ОБСЕ в целом;
22. призывает придать ПА ОБСЕ надзорные функции в отношении бюджета ОБСЕ и функцию утверждения Ассамблеей кандидатуры Генерального секретаря ОБСЕ после ее выдвижения, как это предусмотрено в докладе по итогам семинара «О будущем ОБСЕ» 2005 года;
23. настоятельно призывает к привлечению независимых внешних профессиональных аудиторов для наблюдения за распределением и расходованием всех средств в ОБСЕ, для прямого информирования Тройки председателей ОБСЕ и Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, и представления своих заключений, замечаний, выводов и рекомендаций государствам-участникам и Парламентской ассамблее.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ**

1. Вновь подтверждая обязательство всех государств-участников приглашать наблюдателей ОБСЕ в соответствии с документом Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года,
2. напоминая, что миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами при участии Парламентской ассамблеи ОБСЕ и БДИПЧ являются одним из механизмов сотрудничества и предоставляют возможность учиться на опыте друг друга,
3. приветствуя меры БДИПЧ по диверсификации национального состава миссий по наблюдению за выборами и оценке результатов выборов и призывая все государства-участники предоставлять экспертов для таких миссий,
4. подчеркивая, что ОБСЕ, включая Парламентскую ассамблею и БДИПЧ, остается одной из ведущих организаций в деле поддержки выборов и наблюдения за ними и служит примером для многих других действующих в этой области организаций,
5. вновь подтверждая ценность проверенных на местах стандартов методологии ОБСЕ по наблюдению за выборами, разработанной БДИПЧ и Парламентской ассамблеей, и подчеркивая при этом необходимость постоянного совершенствования и корректировки этих стандартов, в частности с учетом новых методов голосования,
6. считая регистрацию избирателей особо деликатным аспектом избирательного процесса, заслуживающим повышенного внимания при подготовке и проведении миссий по наблюдению за выборами,
7. подчеркивая большое значение специального опыта Парламентской ассамблеи и БДИПЧ для проведения миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и важность их эффективного сотрудничества,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. вновь подтверждает, что миссии по наблюдению за выборами являются одной из ключевых функций ОБСЕ;
9. подчеркивает, что политический опыт и знания парламентариев обеспечивают беспрецедентное доверие к процессу наблюдения за выборами;
10. призывает Парламентскую ассамблею продолжать обеспечивать политическое руководство миссиями ОБСЕ по наблюдению за выборами в соответствии с Соглашением о сотрудничестве 1997 года;
11. настоятельно призывает государства-участники полностью выполнять свое обязательство приглашать ОБСЕ, включая ПА ОБСЕ и БДИПЧ, к участию в наблюдении за национальными выборами, не создавая при этом

необоснованных ограничений для работы миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами;

12. настоятельно призывает государства-участники к полному выполнению всех положений документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990) и всех других обязательств в отношении проведения демократических выборов, которые они добровольно возложили на себя в Хельсинкском Заключительном акте и после его принятия, а также в Соглашении о сотрудничестве 1997 года, одобренном Советом министров ОБСЕ в 2006 году;
13. призывает БДИПЧ к активизации работы по подготовке руководящих принципов наблюдения за электронным голосованием;
14. призывает БДИПЧ в консультации с ПА ОБСЕ разработать документ для обсуждения в порядке подготовки руководящих принципов наблюдения за регистрацией избирателей в соответствии с докладом «Общая ответственность: обязательства и их выполнение» (2006);
15. призывает директора БДИПЧ представить доклад Постоянному совету и Парламентской ассамблее об общих тенденциях в отношении последующих мероприятий и осуществления рекомендаций миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами.

# ОБСЕ: ПРОТИВОСТОЯНИЕ НОВЫМ ВЫЗОВАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

## ГЛАВА I ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

### «Продовольственный кризис и безопасность в регионе ОБСЕ»

1. Подчеркивая, что одной из основ Хельсинкского Заключительного акта был и остается принцип «неделимости» безопасности, означающий, что безопасность является всеобъемлющим вопросом и что безопасность каждого отдельного государства не может обеспечиваться в ущерб безопасности другого,
2. принимая во внимание, что концепция «неделимости» безопасности подразумевает, что общие ценности требуют общих усилий и общей приверженности безопасности, которой в равной мере должны следовать все государства – участники ОБСЕ,
3. признавая, что «неделимость» означает, что все мы одновременно и в равной мере являемся «производителями» и «потребителями» безопасности, в силу чего растет необходимость все в большей степени относиться к ней не только как к безопасности в регионе ОБСЕ, но и как к безопасности региона ОБСЕ,
4. подчеркивая в связи с этим, что понятие «неделимости» безопасности следует воспринимать в двух плоскостях, одна из которых связана с нарушениями международного права и основных прав человека каким-либо государством по отношению к другому государству, а другая касается вполне реальных комплексных вызовов, которые глобализация ставит перед каждым без различия государством – участником ОБСЕ,
5. принимая во внимание, что «неделимость» безопасности означает сегодня общую позицию в противодействии широкомасштабной организованной преступности (включая незаконную торговлю людьми), незаконной деятельности в конфликтных зонах, терроризму, кибератакам, производству и незаконному обороту наркотиков, а также производству и незаконной передаче вооружений и финансовому кризису,
6. отмечая, что нынешний мировой финансовый кризис, который также приобрел характер экономического и социального кризиса, помогает нам лучше понять новые вызовы неделимой безопасности и многополярный, комплексный и охватывающий все измерения подход, предполагающий наилучший возможный способ борьбы с ними,
7. подчеркивая, что, поскольку право на пищу прямо упоминается в статье 25 Всеобщей декларации прав человека, новым серьезным вызовом, в том числе для региона ОБСЕ стала проблема продовольственной безопасности, заключающаяся в наличии и доступности продовольствия, обеспечиваемых

путем его производства и устойчивых поставок, а также связанные с ней политические проблемы всемирного масштаба,

8. принимая к сведению, что в 2008 году во многих странах, в том числе в районе Средиземного моря, в Египте и Тунисе, произошел целый ряд серьезных инцидентов и что, главным образом, вследствие заметного роста цен на зерно несколько азиатских стран приостановили экспорт риса, а некоторые супермаркеты, чтобы предотвратить накопление запасов, ограничили его продажу до четырех упаковок на человека,
9. отмечая, что наряду с драматичной проблемой голода существует опасный неокOLONиалистский подход, заставляющий правительства и банки скупать миллионы гектаров земли для производства продовольствия за границей, что приводит к потенциальному кризису дефицита продовольствия на местах, который будет создавать серьезную угрозу подрыва продовольственной безопасности для сельского и городского населения государств,
10. обращая особое внимание на тот факт, что одной из последних тенденций в глобальной экономике стала серьезная борьба за контроль над иностранным производством основных продовольственных продуктов и что некоторые государства – участники ОБСЕ стали объектом подобных капиталовложений со стороны Катара, Объединенных Арабских Эмиратов, Южной Кореи, Японии и Саудовской Аравии,
11. отмечая возникновение трудностей в связи с выбором между использованием зерновых культур для производства продовольствия либо биотоплива; все более значительным сокращением площадей пахотных земель из-за деградации почв; национальными катастрофами, усугубляемыми происходящими изменениями климата; резким уменьшением численности сельского населения; и ростом в геометрической прогрессии спроса на продовольствие в Индии и Китае, что в свою очередь объясняется изменением структуры питания,
12. отмечая, что нехватка продовольствия и воды затрагивает, сильнее всего, наиболее уязвимые группы в бедных обществах, не только детей, но и женщин, которые в самых трудных ситуациях продолжают нести бремя семейных забот и зачастую остаются без главы семьи, который покидает их в поисках работы или из-за войны,
13. подчеркивая, что предотвращение конфликтов и мирное урегулирование затянувшихся конфликтов на основе соответствующих принципов Хельсинского Заключительного акта 1975 года путем диалога между народами и правительствами также играют важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности,
14. приветствуя соглашение, достигнутое на первой встрече министров сельского хозяйства «Группы восьми» в Италии 18–20 апреля 2009 года, и общий консенсус в отношении стратегий борьбы с голодом и поддержки продовольственной безопасности,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. подчеркивает, что новым и серьезным вызовом безопасности в Европе и в государствах – участниках ОБСЕ является продовольственная независимость и связанная с ней политическая проблема всемирной продовольственной безопасности;
16. подчеркивает, что в этой связи проблема продовольственной безопасности должна стать самой приоритетной в повестке дня ОБСЕ при комплексном уделении внимания и проявлении приверженности всем трем традиционно находящимся в сфере компетенции Организации областям деятельности (предотвращение конфликтов, экономическое экологическое сотрудничество и права человека), поскольку право на пищу следует считать неотъемлемой частью других основных прав человека, включая политические права;
17. настоятельно призывает парламенты к принятию законов и политики по вопросам продовольственной безопасности, позволяющих применять адекватные инструменты, правила и средства для предотвращения голода и недоедания среди населения;
18. настоятельно призывает парламенты принять фискальные меры и обеспечить финансирование для повышения жизненного уровня в сельских районах, с тем чтобы приостановить снижение численности населения;
19. отмечает, что парламенты и правительства государств – участников ОБСЕ с учетом общих ресурсов и структур ОБСЕ должны также играть активную роль с целью обеспечения соблюдения основного права на адекватную и здоровую пищу;
20. настоятельно призывает государства-участники вместе с другими международными субъектами принять скоординированный и последовательный подход для достижения цели, которой все международное сообщество должно уделять самое приоритетное внимание;
21. поддерживает работу Целевой группы по проблеме глобального продовольственного кризиса, созданной 28 апреля 2008 года Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном с целью выработки в интересах государств-членов единых, унифицированных мер реагирования на продовольственный кризис;
22. одобряет процессы, начатые Римской конференцией по всемирной продовольственной безопасности, проведенной Продовольственной сельскохозяйственной организацией 3–5 июня 2008 года, на которой было представлено 181 государство, и Мадридской декларацией по вопросу «Продовольственная безопасность для всех», принятой 27 января 2009 года 126 странами;
23. просит парламенты взять на себя обязательство принять меры, способствующие ограничению роста цен на сельскохозяйственную продукцию, и в определенной степени сохранить ценовое регулирование, учитывая, что низкие цены на

продовольствие выгодно потребителям, но что более высокие цены являются неременным условием необходимых капиталовложений в сельскохозяйственный сектор, особенно в развивающихся странах;

24. настоятельно призывает, в частности, парламенты предоставить ресурсы и принять законодательство для стимулирования сбалансированного использования земель в сельскохозяйственных целях, что позволит удовлетворить как продовольственные, так и энергетические потребности, а также поддержать исследовательские центры и университеты в противостоянии наиболее трудным критическим ситуациям на планете;
25. настоятельно призывает предпринять прямые действия по уменьшению политической нестабильности, вызванной нарушением основного права на пищу, которая приводит к обострению конфликтов и проявлению неприемлемого неравенства;
26. обращает внимание на необходимость последовательного достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, согласно положениям Римской декларации о продовольственной безопасности 1996 года, в которой была намечена цель к 2015 году вдвое снизить число недоедающих, которая все еще далека от достижения;
27. настоятельно призывает парламенты, уважая основные экономические свободы, не поощрять массовые капиталовложения, которые, в конечном итоге, приводят к уменьшению сельского населения и подрывают продовольственную независимость;
28. одобряет государственную финансовую политику, отвечающую принятому в рамках Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обязательству, согласно которому каждое правительство к 2015 году выделит на борьбу с нищетой 0,7 процента ВВП, и настоятельно призывает парламенты работать в этом направлении;
29. выражает согласие с тем, что необходимо стимулировать создание всемирной сети продовольственных и сельскохозяйственных экспертов с целью сотрудничества в совместном обеспечении более высокого уровня продовольственной безопасности, главным образом, в странах, в которых достижение минимально приемлемого порога является все еще отдаленной перспективой;
30. рекомендует принять международную стратегию по возобновлению выращивания сельскохозяйственных культур в степных районах и поддерживает развитие сельскохозяйственного потенциала соответствующих государств – членов ОБСЕ в целях содействия обеспечению продовольственной безопасности в регионе ОБСЕ;
31. обязуется принять участие в работе Специальной встречи на высшем уровне, которую FAO организует в Риме осенью 2009 года, в которой, как ожидается, примут участие 189 правительств.

## ГЛАВА II ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

32. Будучи глубоко обеспокоена разрушительными последствиями текущего финансового кризиса в регионе ОБСЕ, в том числе падением нескольких правительств, а также возникшим общественным недовольством, которое в ряде случаев привело к насилию,
33. отмечая, что текущий финансовый кризис привел к глобальной рецессии и был создан самой финансовой системой и вызван чрезмерными финансовыми спекуляциями и отсутствием финансового регулирования, а также слабым надзором за финансовыми рынками со стороны государств,
34. подчеркивая, что финансовый кризис всего сказывается на более бедных странах, которые уже пострадали от высоких цен на нефть и продовольствие и не располагают адекватными механизмами контроля своей экономики,
35. призывая международные финансовые институты и промышленно развитые страны подтвердить свою приверженность целям, сформулированным в Декларации тысячелетия, в порядке поддержки более бедных стран,
36. вновь подтверждая, что текущий финансовый кризис оказывает воздействие на все три измерения безопасности, описанные в Хельсинском Заключительном акте 1975 года,
37. напоминая о Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 года,
38. напоминая об Астанинской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в которой отмечается «невозможность достижения мира и стабильности при отсутствии экономического роста»,
39. принимая к сведению консенсус, достигнутый на саммите «Группы двадцати» в Лондоне 2 апреля 2009 года, относительно преодоления финансового кризиса совместными и согласованными усилиями в целях нахождения нового механизма управления мировой экономикой,
40. напоминая о прошедшей в Дублине, Ирландия, с 27 по 29 мая 2009 года Экономической конференции Парламентской ассамблеи ОБСЕ по теме «Мировой финансовый кризис»,
41. подчеркивая доказанную историей взаимосвязь между экономическими трудностями и политическим экстремизмом, ксенофобией, национализмом, политической нестабильностью и международными потрясениями,

42. отмечая, что, несмотря на признаки постепенного и умеренного замедления спада, основным препятствием росту по-прежнему остается ненадежность финансового сектора,
43. обращая особое внимание на необходимость повышения эффективности контроля и регулирования финансовой системы на национальном и международном уровнях в целях обеспечения ее большей прозрачности и подотчетности,
44. осуждая попытки некоторых государств принимать в ответ на кризис меры в духе протекционизма и экономического национализма,
45. напоминая о том, что во Всеобщей декларации прав человека провозглашается, что «каждый человек имеет право на труд» и на «защиту от безработицы»,
46. признавая, что демократия, верховенство права и права человека неразрывно связаны с открытыми рынками и открытыми экономическими системами,
47. учитывая, что закрытые границы в регионе ОБСЕ отрицательно сказываются на усилиях по преодолению финансового и экономического кризиса,
48. признавая, что текущий экономический кризис оказывает непропорциональное воздействие на самых незащищенных членов общества, включая иммигрантов, вынужденных переселенцев и беженцев, лиц, относящихся к меньшинствам, женщин и молодежь,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

49. призывает к усилению координации между государствами – участниками ОБСЕ в целях разработки согласованных антикризисных мер;
50. поддерживает рекомендации возглавляемой Стиглицем Комиссии Организации Объединенных Наций, которая предлагает создать глобальный экономический координационный совет на уровне Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности и новую глобальную резервную систему;
51. поддерживает инициативу Всемирного банка по созданию фонда поддержки уязвимых слоев населения в развивающихся странах с акцентом на программы социальной защиты, инфраструктурные инвестиции и поддержку малых и средних предприятий;
52. поддерживает инициативы «Группы двадцати» по созданию Форума по финансовой стабильности для осуществления координации в области регулирования на глобальном уровне и по усилению роли МВФ в качестве кредитора для находящихся в бедственном положении стран;
53. поддерживает борьбу с уклонением от налогов, преступлениями в финансовой сфере и отмыванием денежных средств и предлагает государствам-участникам ввести обязательные правила деятельности оффшорных банковских центров с

- целью обеспечить сотрудничество с их стороны и транспарентность их деятельности;
54. призывает более эффективно регулировать банковский акционерный капитал и, в частности, формирование дополнительных резервов;
  55. предлагает банкам отражать в своем бухгалтерском балансе не менее 10 процентов долговых обязательств, которые они выпускают и продают, в соответствии с процедурами секьюритизации;
  56. предлагает государствам-участникам разработать общие принципы вознаграждения участников рынка и, в частности, механизмы недопущения обусловливания вознаграждения принятием чрезмерных рисков;
  57. призывает государства-участники воздерживаться от мер в духе протекционизма и экономического национализма, отменить ранее принятые меры подобного рода и предпринять шаги по расширению рынков развивающихся стран;
  58. призывает государства – участники ОБСЕ воздерживаться от экономического давления, направленного на подчинение собственным интересам реализации другим государством – участником своих суверенных прав, ради получения каких-либо преимуществ;
  59. подчеркивает, что инициативы по восстановлению экономики должны не только предусматривать меры по повышению экологической устойчивости, но и использоваться для принятия новых экологически рациональных методов экономической деятельности в интересах сдерживания изменения климата;
  60. призывает государства-участники осуществлять инвестиции в экологически безопасные отрасли, в том числе в разработку энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии, и поддерживает дальнейшее развитие диалога по энергетической безопасности в рамках ОБСЕ;
  61. предлагает международному сообществу и международным финансовым учреждениям рассмотреть возможность проведения конференции с целью выработки основополагающих элементов для создания новой глобальной финансовой инфраструктуры, включая реформирование МВФ и введение более эффективных глобальных финансовых правил;
  62. приветствует выводы 17-й ежегодной встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ по теме «Управление миграционными процессами и его взаимосвязи с экономической, социальной и природоохранной политикой во благо стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ»;
  63. настоятельно призывает государства-участники к применению комплексного и сбалансированного подхода к миграции, в том числе к расширению международного диалога по вопросам миграции; налаживанию отношений подлинного партнерства между странами происхождения, транзита и назначения; изучения опыта регулирования миграции и содействия развитию; и

к принятию мер по предупреждению случаев проявления ксенофобии и других форм нетерпимости на национальных пограничных пунктах на основе разработки и реализации программ подготовки сотрудников правоохранительных, иммиграционных и пограничных органов, прокуратуры и сферы услуг;

64. особо отмечает, что в предложениях, касающихся мер по преодолению глобального кризиса, необходимо учитывать гендерный аспект, и приветствует решение Комиссии по положению женщин (КПЖ) рассмотреть новую тему «Гендерные аспекты финансового кризиса» на своей 53-й сессии, состоявшейся в Нью-Йорке в марте 2009 года;
65. призывает Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды рассмотреть вопрос о последствиях текущего финансового и экономического кризиса в регионе ОБСЕ на 18-й ежегодной встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ и на соответствующих подготовительных конференциях в 2010 году;
66. предлагает национальным парламентам в рамках государственных бюджетов и далее обеспечивать парламентариям возможность участвовать в международных мероприятиях посредством ассигнования необходимых средств, позволяющих парламентариям посещать, участвовать и вносить вклад в работу международных парламентских ассамблей и иных профильных международных парламентских мероприятий.

### ГЛАВА III

#### ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

67. Признавая разрушительные последствия нынешнего мирового финансового кризиса для всего мирового сообщества,
68. признавая, что возникшие в результате кризиса ярко выраженные социально-экономические различия между государствами и внутри них угрожают социальной сплоченности и, соответственно, безопасности и затрудняют усилия, направленные на достижение устойчивого роста,
69. подчеркивая, что уязвимые и маргинализованные группы населения несут несоизмеримо большие потери по сравнению с другими группами,
70. отмечая, что все государства региона ОБСЕ уязвимы перед лицом социальных и гуманитарных последствий нынешнего кризиса,
71. ссылаясь на предыдущие декларации ПА ОБСЕ, касающиеся конкретных проблем уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, и мигранты,
72. признавая, что лица с ограниченными возможностями и престарелые являются экономически уязвимыми группами, требующими к себе особого внимания во время кризиса, и настоятельно призывая государства-участники принять необходимые меры по обеспечению адекватной социальной защиты и расширению прав и возможностей престарелых и лиц с ограниченными возможностями с целью сведения к минимуму риска экономической зависимости,
73. будучи убежденной в необходимости принятия срочных мер для предотвращения дальнейшей маргинализации групп риска,
74. ссылаясь на положение документа Краковского симпозиума по культурному наследию 1991 года, в котором признается, что религиозные верования, учреждения и организации образуют важную составляющую культурного наследия, а также на обязательство государств-участников тесно сотрудничать с ними в целях сохранения культурного наследия и уделять должное внимание памятникам и объектам религиозного происхождения, которые более не используются создавшими их общинами, или если эти общины более не проживают в данном районе,
75. принимая во внимание положения Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Протоколов к ней, а также на положения Конвенции ЮНЕСКО 1970 года о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, Конвенции 1995 года о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях и на другие международные документы,

76. ссылаясь на резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которой особо отмечаются непропорционально серьезные последствия вооруженных конфликтов для женщин и признается, что вклад женщин в предотвращение конфликтов, миротворческую деятельность, разрешение конфликтов и миростроительство недостаточно высоко оценен и не используется в полном объеме,
77. будучи обеспокоена непрекращающимися случаями сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, и обращая внимание на необходимость принятия государствами-участниками более эффективных действий по предотвращению таких надругательств и эксплуатации, судебному преследованию виновных и обеспечению надлежащей поддержки пострадавших детей и их семей,

#### Парламентская Ассамблея ОБСЕ

78. отмечает, что группы риска, как правило, первыми страдают от экономических трудностей и восстанавливаются в последнюю очередь;
79. призывает государства-участники содействовать мерам, направленным на более широкое участие различных социальных групп на рынке труда, включая принятие и осуществление законодательства о недопущении дискриминации в сфере трудовых отношений и взаимодействии с частным сектором в целях введения таких профилактических мер, как программы содействия облегчению доступа уязвимых групп на рынок труда, а также по борьбе с дискриминацией на рабочем месте;
80. призывает государства-участники создать национальные системы сбора данных, позволяющие сопоставлять равенство возможностей и отсутствие дискриминации, а также оценивать и направлять разработку политики и мер по искоренению дискриминации на рабочем месте и в других секторах общества, защищая при этом права на частную жизнь и самоидентификацию;
81. подтверждает важность равного доступа к образованию для всех детей и молодежи в целях ускорения их вхождения в рынок труда;
82. с глубокой обеспокоенностью отмечает, что экономическая зависимость женщин от мужчин, в особенности в периоды экономических трудностей, подвергает их опасности угнетения и надругательств и делает их потенциальными жертвами проституции и торговли людьми;
83. настоятельно призывает ОБСЕ, её миссии на местах и государства-участники удвоить усилия по борьбе с торговлей людьми с помощью профилактических программ и повышения осведомленности общественности;
84. признает решающую роль семьи и традиционных общественных институтов в поддержке лиц и групп риска и призывает государства-участники более активно содействовать таким институтам, а также углублять сотрудничество и координацию действий в этой области между ОБСЕ и другими компетентными организациями на глобальном и региональном уровнях;

85. призывает членов парламентов с особым вниманием подходить к борьбе с нетерпимостью в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и других уязвимых групп, которых часто представляют как виновников всех бед в периоды экономических трудностей;
86. признает, что совершенствование государствами-участниками демократических институтов, включая отражение многокультурного разнообразия их обществ в политических и правовых системах, способствует борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, и настоятельно призывает парламентариев инициировать принятие интеграционных мер своими партиями и поддерживать их осуществление;
87. настойчиво призывает государства-участники решительно бороться с детским трудом, в особенности с помощью следующих мер:
- a) принятия всеобъемлющего законодательства, запрещающего все формы эксплуатации детского труда;
  - b) специализированных программ подготовки сотрудников правоохранительных органов по обучению методам выявления жертв детского труда;
  - c) разработки механизмов защиты жертв этого преступления;
  - d) программ содействия поступлению детей в школу;
88. призывает государства-участники удвоить усилия по борьбе с педофилией и другими формами сексуальной эксплуатации детей, детской бедностью и вовлечением детей в преступную деятельность, в том числе через совместные со средствами массовой информации программы, цель которых – привлечь внимание общественности к подобным преступлениям;
89. настоятельно призывает те государства-участники, которые еще не сделали этого, создать национальные «телефонные линии экстренной связи» для уведомления о случаях сексуальных надругательств над детьми, их сексуальной эксплуатации или исчезновения, в том числе о случаях рабства и сексуальной эксплуатации детей для целей секс-туризма, проституции, торговли детьми и порнографии;
90. призывает парламентариев государств-участников вносить законопроекты и содействовать принятию комплексного законодательства о предотвращении сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, которое должно предусматривать составление исчерпывающих списков лиц, осужденных за сексуальные надругательства над детьми или за их сексуальную эксплуатацию, введение суровых мер наказания для виновных в таких надругательствах и эксплуатации и оказание необходимой помощи пострадавшим детям и их семьям;
91. предлагает Группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности помочь правоохранительным органам государств-участников в разработке стратегий борьбы с сексуальными надругательствами над детьми и их сексуальной эксплуатацией;

92. настоятельно призывает государства-участники крепить взаимное сотрудничество их правоохранительных органов и органов прокуратуры в борьбе с сексуальными надругательствами над детьми и их сексуальной эксплуатацией, в том числе путем уведомления соответствующих должностных лиц другого государства о выезде в такое государство известного лица, совершившего преступление на сексуальной почве, и с этой целью обеспечить введение требования, в соответствии с которым лица, осужденные за сексуальные преступления в отношении детей, обязаны заблаговременно до выезда в другое государство информировать об этом соответствующих должностных лиц государства проживания, и предусмотреть меры наказания за нарушение такого требования;
93. призывает государства-участники наращивать усилия по разработке двусторонних соглашений о сотрудничестве по вопросам усыновления детей, при этом обеспечивая соблюдение наилучших интересов детей;
94. отмечает трудности, с которыми сталкиваются дети при разводе родителей, имеющих разное гражданство, и настоятельно призывает прилагать все усилия, включая законодательные меры, к неизменному обеспечению наилучших интересов детей в соглашениях об опеке;
95. также настоятельно призывает парламентариев ОБСЕ активно способствовать международному обмену передовым опытом обеспечения конкретных потребностей уязвимых социальных групп;
96. призывает все государства-участники к выполнению своих обязательств в рамках ОБСЕ и международных обязательств по обеспечению сохранения и защиты объектов культурного наследия, включая церкви, часовни и монастыри, а также памятники и объекты религиозного происхождения; предотвращать хищение, тайные раскопки, незаконные вывоз и ввоз культурных ценностей или передачу прав собственности на них; расширять сотрудничество для предотвращения незаконного международного оборота объектов религиозного происхождения и других культурных ценностей, а также в целях содействия возвращению незаконно вывезенных культурных ценностей;
97. напоминает государствам-участникам, что в ходе конфликтов особое внимание должно уделяться защите прав человека гражданских лиц;
98. настоятельно призывает государства взаимодействовать с НПО и гражданским обществом в целях защиты уязвимых групп и отмечает сложившееся непрочное положение правозащитников, в том числе сокращение финансовой поддержки, что подрывает усилия по адекватному реагированию на проявления ксенофобии и других форм нетерпимости;
99. признает позитивную роль, которую могут сыграть в борьбе с ксенофобией и другими формами нетерпимости право на свободное выражение мнений и право запрашивать, получать и распространять информацию согласно соответствующим положениям международного права в области прав человека.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**СТАБИЛИЗАЦИЯ СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ**  
**И СОВМЕСТИМОСТЬ С «ЧЕРНЫМИ СПИСКАМИ» ООН**

1. Вновь подтверждая тезис о том, что поскольку несостоятельные государства и страдающие от военных конфликтов районы являются международным бедствием, требующим принятия эффективных международных мер по недопущению уклонения террористов от наказания, упрочения позиций организованной преступности и нарастания экологических угроз, стабилизация секторов гражданской безопасности должна осуществляться одновременно с операциями по принуждению к миру и по поддержанию мира с помощью таких средств, которые обеспечивают соблюдение прав человека и верховенство права,
2. полагая, что такие международные организации, как Европейский союз, ОБСЕ или Организация Объединенных Наций, должны учредить в каждом государстве-члене координационный орган по регулированию этой сферы с учетом благородных целей, закрепленных в их уставных документах, и доверия, в котором они нуждаются для достижения этих целей,
3. ссылаясь на резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятую единогласно 31 октября 2000 года, которая является первой принятой Советом резолюцией, непосредственно касающейся последствий войны для женщин и вклада женщин в урегулирование конфликтов и установление прочного мира,
4. принимая во внимание резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и признавая, что процесс координации военных операций и мер по стабилизации сектора имеет чрезвычайно важное значение для достижения как политических, так и военных целей,
5. отмечая в то же время, что этот процесс непосредственно затрагивает отдельные права человека, такие как право на личную свободу и право на защиту собственности,
6. признавая далее, что с самого начала необходимо гарантировать применение при планировании согласованных процессуальных и материально-правовых норм для обеспечения доверия к комбинированным военным операциям и операциям по стабилизации гражданской безопасности и их эффективности,
7. вновь отмечая, что стабилизация в секторе безопасности является основой для будущих реформ и что она обеспечит доверие к комбинированным военным и гражданским операциям и их эффективность,
8. подчеркивая, что минимальные материально-правовые нормы предполагают наличие достаточно четкого и согласованного определения гражданских и военных участников любой операции,
9. сознавая, что целевые санкции против отдельных лиц или конкретных групп («черные списки»), вводимые Советом Безопасности Организации

Объединенных Наций, в принципе, являются предпочтительными по сравнению с общими санкциями в отношении государств, поскольку общие санкции зачастую влекут за собой тяжелые последствия для уязвимых групп населения в затрагиваемых странах, хотя, как правило, не касаются руководства этих стран, в то время как целевые санкции ущемляют только тех, кто признан лично ответственным за определенные нарушения,

- 10 признавая при этом, что целевые санкции, такие как ограничение передвижений и замораживание активов, непосредственно влияют на права человека отдельных лиц, в частности на личную свободу и защиту собственности, и что, несмотря на отсутствие четкого понимания и продолжающиеся споры по поводу того, носят ли такие санкции уголовный, административный или гражданский характер, их применение согласно Пакту Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах должно осуществляться с соблюдением определенных минимальных норм процессуальной и правовой определенности,
- 11 напоминая также, что процессуальные и материально-правовые нормы должны гарантированно обеспечивать доверие к такому инструменту как целевые санкции и их эффективность,
- 12 отмечая, что минимальными процессуальными нормами в условиях верховенства права являются:
  - a) право на оповещение и адекватное информирование о предъявляемых субъекту обвинениях и о принятом решении;
  - b) основополагающее право быть заслушанным и на адекватную защиту от таких обвинений;
  - c) право на ускоренное повторное рассмотрение решения, ущемляющего права данного субъекта, независимым и беспристрастным органом с целью его изменения или отмены,
- 13 подчеркивая, что для соблюдения минимальных материально-правовых норм нужно достаточно четкое определение оснований для введения санкций и применимых требований доказывания,
- 14 особо отмечая обязательность принятия необходимых мер по пересмотру процессуальных и материально-правовых норм, регулирующих применение целевых санкций, для приведения их в соответствие с перечисленными выше требованиями,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

- 15 призывает государства–участники, которые являются постоянными или непостоянными членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, использовать свое влияние в ОБСЕ и Совете Безопасности для отстаивания ценностей, зафиксированных в Пакте Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах, как путем обеспечения надлежащего усовершенствования процессуальных и материально-правовых норм, так и в рамках занимаемых ими позиций по конкретным делам;

- 16 предлагает государствам-участникам установить надлежащие национальные процедуры применения вышеупомянутых принципов, введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в отношении их граждан или законно проживающих на их территории лиц, в целях исправления недостатков в процедурах на уровне Организации Объединенных Наций, если таковые по-прежнему имеются.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ АФГАНИСТАН**

1. Подчеркивая важность всеобъемлющего подхода к решению проблем Исламской Республики Афганистан,
2. вновь заявляя о поддержке правительства и народа Афганистана,
3. подчеркивая вклад Афганистана как партнера по сотрудничеству в безопасность региона ОБСЕ,
4. будучи убеждена в том, что участие Пакистана в качестве партнера по сотрудничеству также может способствовать укреплению безопасности в регионе ОБСЕ,
5. будучи обеспокоена попытками движения «Талибан» взять под контроль долину Сват в Пакистане и тяжелой гуманитарной ситуацией, сложившейся в результате перемещения почти 2,5 млн. человек, вынужденных спасаться бегством от идущих там боевых действий, а также потенциально дестабилизирующими последствиями для региона,
6. поддерживая цели Соглашения по Афганистану, согласованные на Лондонской конференции по Афганистану в 2006 году,
7. учитывая резолюцию 1868 (2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которая подчеркивает важное значение предстоящих президентских выборов и выборов в советы провинций для демократического развития Афганистана, призывает приложить все усилия для обеспечения доверия к выборам и безопасности их проведения, а членов международного сообщества – оказать необходимую помощь,
8. учитывая обращение к ОБСЕ министра иностранных дел Афганистана Рангина Дадфара Спанты с просьбой о поддержке предстоящих 20 августа президентских выборов и выборов в советы провинций в Афганистане,
9. учитывая решение № 891 Постоянного совета ОБСЕ о направлении Группы поддержки выборов в Афганистан (РС.ДЕС/891), в котором разрешается направить группу экспертов численностью до 50 человек для анализа процесса выборов в 2009 году и подготовки рекомендаций по улучшению проведения выборов в будущем,
10. приветствуя решение о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном (МС.ДЕС/4/07/Согг.1), принятое Советом министров ОБСЕ 30 ноября 2007 года в Мадриде в ответ на просьбу Афганистана к ОБСЕ об оказании помощи в области обеспечения безопасности границ, подготовки полицейских и борьбы с незаконным оборотом наркотиков,
11. признавая приверженность правительства Афганистана делу обеспечения верховенства права и защите прав человека,

12. приветствуя все более эффективную роль парламента Афганистана в области разработки политики и надзора,
13. признавая непреходящую важность борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков,
14. будучи озабочена тем, что объемы выращивания опийного мака в 2007 году достигли рекордного уровня и что более чем на треть выросло производство опия, бóльшая часть которого используется для изготовления героина или морфина внутри Афганистана,
15. отмечая, что число провинций, в которых не выращивается опийный мак, возросло с 13 в 2007 году до 18 в 2008 году,
16. будучи озабочена тем, что коррупция и ненадлежащее управление продолжают препятствовать восстановительным работам и борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и что коррупция и несовершенство управления подрывают доверие общественности к правительству и институтам Афганистана,
17. сохраняя озабоченность тем, что в Афганистане женщины по-прежнему подвергаются серьезной дискриминации, в том числе в новом законодательстве, призванном регулировать семейную жизнь шиитской общины Афганистана, в котором может быть узаконено изнасилование в браке,
18. осуждая самым решительным образом все нападения, в том числе нападения террористов-смертников и похищения, жертвами которых становятся гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, а также использование движением «Талибан» и другими экстремистами гражданских лиц в качестве «живого щита»,
19. будучи озабочена тем, что такие нападения подрывают афганские и международные усилия по восстановлению и развитию,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

20. продолжит содействовать более широкому участию Афганистана в деятельности ОБСЕ;
21. призывает Пакистан активно рассмотреть возможность получения статуса партнера по сотрудничеству и подать заявку на его получение с тем, чтобы он также мог участвовать в деятельности ОБСЕ;
22. поддерживает миссию Международных сил содействия безопасности и афганских сил безопасности;
23. поддерживает роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану;

24. настоятельно призывает международное сообщество усилить координацию в целях обеспечения более эффективного использования ресурсов и выбора целей для оказания помощи, а также во избежание дублирования усилий;
25. настоятельно призывает к тому, чтобы при осуществлении всех международных усилий учитывался принцип руководящей роли Афганистана и его ответственности за работы по восстановлению и реформированию;
26. подчеркивает необходимость обеспечить в международных стратегиях помощи Афганистану приоритет задачи поощрения прав человека;
27. настоятельно призывает правительство Афганистана прилагать все усилия для проведения свободных и справедливых выборов;
28. призывает афганское правительство и международное сообщество уделять больше внимания вопросам развития афганской судебной системы и содействия надлежащему управлению на всех уровнях;
29. настоятельно призывает правительство Афганистана, Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и ОБСЕ удвоить усилия, направленные на повышение роли женщин и создание равных возможностей для женщин в афганском обществе, и приветствует обязательство президента Карзая вновь рассмотреть закон, регулирующий семейную жизнь в шиитской общине;
30. настоятельно призывает к оказанию в рамках международной помощи поддержки усилиям по более масштабному развитию афганского сельскохозяйственного сектора и производственного потенциала пищевой промышленности, а также более активному созданию рабочих мест;
31. настоятельно призывает Международные силы содействия безопасности сделать все возможное для минимизации потерь среди гражданского населения;
32. поддерживает усилия ОБСЕ по оказанию помощи Афганистану в подготовке кадров в области охраны границы.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ**

1. Вновь заявляя о важности многомерной концепции общей, глобальной, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности ОБСЕ в соответствии с принципами Хельсинского Заключительного акта, Парижской хартии и другими соответствующими документами ОБСЕ,
2. ссылаясь на то, что в основополагающем документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) от 24 ноября 2000 года подчеркивается, что решение проблемы стрелкового оружия является неотъемлемой частью более широких усилий ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,
3. выражая сожаление в связи с тем, что незаконное и бесконтрольное распространение ЛСО и боеприпасов к нему продолжает оказывать губительное воздействие на безопасность человека во многих частях мира,
4. вновь заявляя, что незаконный оборот, включая оборот ЛСО, представляет собой преступную или террористическую деятельность, которая может угрожать стабильности и безопасности внутри региона ОБСЕ и за его пределами,
5. подчеркивая, что ЛСО и боеприпасы к нему, используемые в вооруженных конфликтах за пределами ОБСЕ, очень часто имеют свое происхождение на территории ОБСЕ,
6. напоминая резолюцию 2005 года Парламентской ассамблеи ОБСЕ и ее резолюции 2006, 2007 и 2008 годов о незаконной перевозке ЛСО по воздуху,
7. приветствуя прогресс, достигнутый на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), в частности принятие им 5 ноября 2008 года решения 11/08, в котором содержится руководство по надлежащей практике предотвращения дестабилизирующих поставок ЛСО по воздуху и связанный с ним вопросник, а также принятие ФСБ 7 мая 2008 года решения 4/08 о контактных пунктах по вопросам ЛСО и запасов обычных боеприпасов, в соответствии с которым, в частности, должен быть составлен указатель национальных контактных пунктов по вопросам ЛСО,
8. приветствуя принятие 5 декабря 2008 года решения министров ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, которое, в частности, призывает создать в 2009 году совещание ОБСЕ по вопросам ЛСО для рассмотрения основополагающего документа ОБСЕ по ЛСО (FSC.DOC/1/00) от 24 ноября 2000 года и дополнительных решений к нему в целях изучения возможных будущих действий,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает государства-участники ОБСЕ в ходе сессии ФСБ в сентябре 2009 года провести работу по целенаправленному и субстантивному осуществлению решения по ЛСО, принятого министрами 5 декабря 2008 года, путем активного формирования консенсуса в тех областях, в которых было бы целесообразно, в свете реализации этого решения и с учетом работы Организации Объединенных Наций и других международных организаций и институтов, увеличить число имеющихся в ОБСЕ правовых документов, в том числе по таким вопросам, как:
  - a) разработка комплекса критериев для экспортного контроля ЛСО;
  - b) разработка нормативной базы для управления запасами ЛСО и боеприпасов к ним;
  - c) разработка нормативной базы по маркировке и отслеживанию ЛСО;
  - d) принятие мер по стандартизации сертификатов конечных пользователей ЛСО в регионе ОБСЕ;
10. призывает государства-участники ОБСЕ выполнить решение ФСБ 11/08 о руководстве по надлежащей практике предотвращения дестабилизирующих поставок ЛСО по воздуху и предоставить ответы на вопросы соответствующего вопросника;
11. призывает государства-участники ОБСЕ выполнить решение ФСБ 4/08 о контактных пунктах по вопросам легкого и стрелкового оружия и запасам обычных вооружений путем предоставления требуемой информации об их национальных контактных пунктах для «Указателя ОБСЕ», создаваемого в соответствии с этим решением, и обеспечения тесной координации между их соответствующими органами, отвечающими за вопросы ЛСО;
12. призывает государства-участники ОБСЕ поддерживать и выполнять национальные, региональные и международные нормы в области торговли оружием, выдачи экспортных лицензий и лицензий на право совершения сделок с оружием;
13. призывает государства-участники ОБСЕ, ОБСЕ и всех партнеров ОБСЕ по сотрудничеству принять участие в четвертом созываемом раз в два года Совещании по программе действий ООН в области ЛСО (RBE IV), которое состоится в Нью-Йорке в 2010 году в целях улучшения выполнения этой программы и продления сроков ее реализации, и внести активный вклад в его работу с тем, чтобы обеспечить его успешное проведение;
14. призывает государства-участники ОБСЕ и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству обсудить проблему незаконного оборота легкого и стрелкового оружия, в том числе в рамках соответствующих региональных форумов в Африке и Азии, членами которых они также являются, и призывает их сотрудничать в интересах улучшения условий для борьбы с незаконным оборотом ЛСО.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ КОНТРОЛЯ**  
**НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И РАЗОРУЖЕНИЯ В ЕВРОПЕ**

1. Подтверждая непреходящую ценность всеобъемлющей концепции безопасности, заложенной в Хельсинском Заключительном акте 1975 года, который основан на многомерной концепции безопасности,
2. будучи по-прежнему убеждена в том, что безопасность неделима и что безопасность каждого из государств-участников неразрывно связана с безопасностью всех других,
3. намереваясь и впредь опираться на стратегию ОБСЕ при реагировании на угрозы безопасности и стабильности в XXI веке,
4. будучи обеспокоена опасностью новой «гонки» обычных вооружений и потенциальной возможностью ненадлежащего использования обычных вооружений в ядерных целях,
5. подчеркивая важность Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) 1990 года как единственного договора в области контроля над вооружениями и разоружения в Европе и его роль основы основ европейской и трансатлантической безопасности,
6. напоминая об уникальном своде положений Договора и заложенных в нем принципах прозрачности, контроля и сокращения имеющихся в наличии ограничиваемых Договором вооружений и техники,
7. вновь подтверждая необходимость и впредь соблюдать все документы в области контроля над вооружениями, которые являются взаимосвязанными и взаимодополняющими, и которые затрагиваются ослаблением роли ДОВСЕ,
8. приветствуя различные обсуждения и инициативы в области обновления и совершенствования системы управления международной безопасностью,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. подчеркивает необходимость активизации диалога по европейской и трансатлантической безопасности;
10. поддерживает идею увязать обсуждения по обновлению ДОВСЕ с вопросом нераспространения и с широко обсуждаемыми инициативами в области нового управления безопасностью в Европе;
11. призывает государства-участники действовать в духе ДОВСЕ, оставить в стороне разногласия и умножить усилия по достижению нового консенсуса по вопросам коллективной безопасности.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **РОЛЬ ОБСЕ В УКРЕПЛЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ В СВОЕМ РЕГИОНЕ**

1. Вновь подтверждая, что ОБСЕ как региональная структура, созданная в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, и как ведущая организация по мирному урегулированию споров в своем регионе, а также как основной механизм раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, кризисного регулирования и постконфликтного восстановления продолжает играть важную роль в формировании безопасного и стабильного сообщества ОБСЕ от Ванкувера до Владивостока,
2. признавая также ОБСЕ представительной и всесторонней организацией для консультаций, принятия решений и сотрудничества в своем регионе,
3. активно поддерживая принятую ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, охватывающей человеческое, экономическое, политическое и военное измерения безопасности как единого целого,
4. подчеркивая, что Хельсинкский Заключительный акт, Парижская хартия и последующие совместно согласованные в рамках ОБСЕ документы отражают общие ценности и обязательства пятидесяти шести государств-участников ОБСЕ и должны оставаться в основе их деятельности,
5. обращая особое внимание на важность последовательного применения принципов ОБСЕ в соответствии с международным правом,
6. признавая незаменимый вклад ОБСЕ в создание уникальных режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия в своем регионе,
7. отмечая с обеспокоенностью сохранение неурегулированных конфликтов на территориях государств-участников ОБСЕ, что ставит под сомнение соблюдение принципов ОБСЕ и сказывается на мире и стабильности на региональном и международном уровнях,
8. будучи убеждена, что преодоление недоверия и укрепление общей безопасности в регионе ОБСЕ возможно лишь в условиях диалога и равного учета интересов всех государств-участников,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ полностью и в духе доброй воли выполнять все принятые ими обязательства в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях, не отдавая при этом предпочтения какому-либо одному комплексу вопросов в ущерб другому, поскольку это исключительно важно для поддержания устойчивой безопасности на основе сотрудничества от Ванкувера до Владивостока;
10. обязуется активизировать свои усилия по укреплению атмосферы уверенности, доверия и сотрудничества среди государств-участников ОБСЕ в интересах

поддержки обязательств в рамках ОБСЕ, укрепления всеобъемлющей и неделимой безопасности и содействия урегулированию конфликтов;

11. поддерживает все усилия по достижению комплексного политического урегулирования неразрешенных конфликтов на основе строгого соблюдения норм и принципов международного права;
12. призывает все государства-участники ОБСЕ принять меры по обеспечению реализации в полном объеме режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия, согласованных путем переговоров в рамках ОБСЕ.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

1. Подчеркивая важность регионального сотрудничества по таким вопросам, как регулирование миграции в ОБСЕ,
2. принимая во внимание обязательства, взятые на себя государствами в этой области в рамках ОБСЕ,
3. приветствуя роль парламентариев стран Центральной Азии в налаживании регионального сотрудничества по вопросам миграции,
4. вновь подтверждая весомый вклад трудовых мигрантов во благо принимающих стран,
5. подчеркивая важность обеспечения учета прав мигрантов в государствах-участниках ОБСЕ в рамках национальных усилий по борьбе с нелегальной миграцией и терроризмом,
6. отмечая влияние финансового кризиса на регион, в том числе на объемы денежных переводов, уровень социальной стабильности и масштабы миграционных потоков во многих регионах ОБСЕ и в частности в Центральной Азии,
7. сожалея о случаях совершения преступлений на почве ненависти в государствах-членах ОБСЕ, принимающих большое число трудовых мигрантов,
8. принимая к сведению реализуемые ОБСЕ проекты по пограничному контролю в регионе и взносы в поддержку национальных усилий в этой области,
9. отмечая состоявшийся в апреле 2009 года в рамках ПА ОБСЕ региональный парламентский семинар по трудовой миграции в Центральной Азии, принимающей стороной которого выступал парламент Таджикистана,
10. признавая важную работу миссий ОБСЕ на местах в Центральной Азии, оказывающих государствам-участникам содействие в выполнении ими своих обязательств перед ОБСЕ,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. обязуется и впредь содействовать развитию регионального сотрудничества путем привлечения представителей парламентов стран Центральной Азии к участию в деятельности ОБСЕ;
12. предлагает государствам-участникам взаимодействовать с соответствующими институтами ОБСЕ и другими международными организациями по вопросам трудовой миграции, обеспечивая соблюдение прав человека при регулировании миграционных потоков в этом регионе;

13. поощряет текущую законодательную реформу и согласование законодательства в странах Центральной Азии в целях обеспечения скоординированной региональной политики в этой области;
14. поддерживает усилия ОБСЕ и других международных организаций по оказанию помощи национальным правительствам этого региона в деле внедрения передовых методов организации пограничного контроля;
15. призывает государства-участники продолжать сотрудничать в сфере обмена информацией и координации политики в области трудовой миграции;
16. рекомендует государствам-участникам проводить работу через свои национальные средства массовой информации по формированию у общественности более благоприятного мнения о трудовых мигрантах и их вкладе в благосостояние принимающих их стран;
17. призывает государства-участники активно бороться с торговлей людьми в условиях миграционных потоков;
18. рекомендует государствам-участникам продолжать на региональном уровне законодательные усилия в целях содействия свободе передвижения людей через национальные границы.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Признавая взаимозависимость в области энергетики и потребность в общих шагах в интересах укрепления безопасности энергопоставок и принятия мер в отношении потенциальных кризисов,
2. подчеркивая большое значение диверсификации источников энергопоставок, рынков и транзитных маршрутов для обеспечения энергобезопасности,
3. особо отмечая важность решения проблем в контексте изменения климата на глобальном уровне,
4. признавая, что возобновляемые энергоресурсы являются одним из важнейших элементов устойчивых энергопоставок, от которых существенно зависит борьба с изменением климата и сокращение выбросов углеводородов,
5. подчеркивая потребность в общих правилах в области международного энергетического сотрудничества,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ

6. особо отмечает потребность в укреплении сотрудничества и установлении баланса интересов энергопроизводителей, потребителей и транзитных стран в целях поощрения рыночных принципов в контексте глобального энергетического диалога;
7. придает большое значение необходимости налаживания международного энергетического диалога на принципах транспарентности, взаимного доверия, взаимности, недискриминации и свободы доступа к транзитным маршрутам в соответствии с положениями Договора к Энергетической Хартии;
8. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ к всестороннему участию в Инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности;
9. подчеркивает важность разработки новых коридоров энергопоставок с целью диверсификации безопасных энергоисточников, что будет способствовать повышению конкуренции в регионе ОБСЕ и надежности энергопоставок и спроса;
10. обращает особое внимание на необходимость совершенствования технологий сжижения природного газа с целью формирования международного газового рынка;
11. отмечает потребность в осуществлении инфраструктурных проектов в области энергетики в соответствии с требованиями принятой в Эспоо в 1991 году Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном

контексте и других соответствующих международных конвенций с учетом всех экологических рисков;

12. призывает увеличить в энергобалансе долю климатически безопасных энергоресурсов, включая ядерную энергию, возобновляемые источники энергии и повысить энергоэффективность в интересах уменьшения рисков, угрожающих глобальной энергетической безопасности, борьбы с изменением климата и ослабления зависимости от истощающихся запасов ископаемых видов топлива;
13. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ принять полноценное участие в Конференции по изменению климата, которая состоится в Копенгагене, Дания, в декабре 2009 года, с целью установления действенных международных стандартов в интересах существенного сокращения выбросов парниковых газов;
14. подчеркивает необходимость обмена опытом в области современных энерготехнологий и передовой практикой в деле освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности, включая сотрудничество по линии НИОКР;
15. обращает особое внимание на важность дальнейшего развития ядерной энергетики в мирных целях в соответствии с установленными международными стандартами ядерной безопасности и согласно положениям международных конвенций о ядерной защите, безопасности, гарантиях и проверке.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

1. Вновь подтверждая Астанинскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2008 года в части, касающейся важности энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и энергосбережения,
2. напоминая, что Парламентская ассамблея в Астане призвала государства-участники взять на себя обязательства в отношении преобразования глобальной энергетики,
3. вновь подтверждая Киевскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2007 года, в которой подчеркивалась необходимость более широкого использования возобновляемых источников энергии,
4. напоминая, что Парламентская ассамблея в Киеве настоятельно призвала государства-участники, среди прочего, разработать меры по повышению энергосбережения и энергоэффективности в домашних хозяйствах, в промышленности, на транспорте и в секторе услуг,
5. вновь подтверждая Брюссельскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2006 года, в которой государствам-участникам настоятельно предлагалось укреплять сотрудничество в области энергетики,
6. напоминая об особом значении и особом потенциале сотрудничества с гражданским обществом в ОБСЕ,
7. напоминая, что НПО и другие структуры гражданского общества играют одну из ведущих ролей в деле продвижения по пути освоения возобновляемых источников энергии, обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, и что без активного гражданского общества преобразование глобальной энергетики будет невозможно,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. обращается к государствам-участникам с призывом создавать форумы для деятельности независимого гражданского общества в энергетическом секторе;
9. призывает государства-участники к разработке мер и инициатив в сотрудничестве с гражданским обществом в целях информирования и просвещения населения о возобновляемых источниках энергии, энергоэффективности и энергосбережения;
10. рекомендует Координатору экономической и экологической деятельности ОБСЕ и миссиям ОБСЕ на местах проводить мероприятия по поощрению развития культуры в ОБСЕ в интересах преобразования глобальной энергетики и в поддержку деятельности, проводимой гражданским обществом и независимыми средствами массовой информации в этой области;

11. рекомендует провести конференцию ОБСЕ совместно с государствами-участниками и представителями гражданского общества для оценки прогресса и проблем на пути преобразования энергетики и в целях обобщения передовой практики в отношении распространения информации и просвещения о возобновляемых источниках энергии, энергоэффективности и энергосбережении.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА**

1. Признавая, что неспособность предотвратить климатические изменения может обернуться проблемами повышения уровня вод, стихийных бедствий, производства продовольствия, водоснабжения и миграции,
2. отмечая, что инвестиции в возобновляемые энергоносители и в энергоэффективную технологию не только помогают решению проблем климата, но и могут служить дополнительным фактором безопасности, поскольку диверсификация энергоисточников и ослабление зависимости от ископаемых видов топлива способствуют укреплению энергетической безопасности,
3. сознавая, что изменения климата являются общей проблемой безопасности, решение которой возможно лишь в рамках глобального сотрудничества,
4. признавая центральное место Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) в международных усилиях в области изменения климата и принимая также во внимание предстоящую 15-ю Конференцию сторон этой Конвенции, которая состоится в декабре 2009 года в Копенгагене,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. подчеркивает, что проблеме климата не следует отводить второстепенное место в долгосрочной перспективе перед лицом финансового кризиса или других трудностей, которые могут представляться более острыми в краткосрочном плане;
6. предлагает богатым странам, на долю которых сегодня приходится основная доля выбросов CO<sub>2</sub>, принять на себя преобладающую часть ответственности и взять на себя расходы в связи с сокращением выбросов, как путем сокращения собственных выбросов, так и путем выделения дополнительных финансовых средств развивающимся странам, как это было условлено в рамках 13-й Конференции сторон на Бали;
7. настоятельно призывает страны, в которых наблюдается ускоренный экономический рост и на долю которых в будущем, видимо, будет приходиться значительная часть общего объема выбросов CO<sub>2</sub>, обеспечить такой рост на устойчивой основе и без ущерба для климата;
8. призывает все государства-участники ОБСЕ, которые еще не подписали Киотский протокол, подписать и ратифицировать его в ближайшее время и приступить к сокращению выбросов CO<sub>2</sub> до 2012 года;
9. настоятельно призывает все государства-участники ОБСЕ, которые уже подписали Киотский протокол, не отступать от поставленных целей и

принимать меры по достижению согласованных показателей сокращения выбросов CO<sub>2</sub> до 2012 года;

10. призывает также все страны и правительства приложить целенаправленные усилия ради заключения масштабного международного соглашения по климату в Копенгагене во время 15-ой Конференции сторон и призывает достичь соглашения о сдерживании обязательных целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов в краткосрочном плане и в долгосрочной перспективе, обеспечив тем самым повышение глобальной температуры менее чем на два градуса по Цельсию.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ НАЛОГОВЫЕ ГАВАНИ**

1. Напоминая об ущербе, наносимом экономике государств-участников существованием налоговых гаваней, а именно о:
  - а) сокращении налоговых поступлений из-за мошенничества и уклонения от налогов,
  - б) возрастании опасности дестабилизации мировой финансовой системы из-за несовершенства механизмов регулирования,
  - в) возможностях совершения финансовых преступлений, отмывания денег и финансирования терроризма,
2. приветствуя предложения о налоговых гаванях в тексте, принятом государствами – членами Европейского союза на сессии Европейского совета 19-20 марта 2009 года в преддверии саммита «Группы двадцати» в Лондоне,
3. отмечая с удовлетворением опубликование Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) списка несотрудничающих налоговых гаваней,
4. высоко оценивая декларацию саммита «Группы двадцати» в Лондоне от 2 апреля 2009 года в отношении налоговых гаваней и несотрудничающих юрисдикций,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. поддерживает меры, которые были рекомендованы в декларации, опубликованной «Группы двадцати» в апреле 2009 года;
6. подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества между государствами-участниками и международными финансовыми институтами по данному вопросу;
7. предлагает наладить более действенное сотрудничество между ОЭСР, Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) и Форумом финансовой стабильности во избежание лазеек в механизмах регулирования;
8. настоятельно призывает государства-участники к установлению общих критериев определения несотрудничающих юрисдикций;
9. рекомендует государствам-участникам принять меры по обеспечению полной прозрачности в несотрудничающих юрисдикциях и, в конечном итоге, по упразднению налоговых гаваней;
10. предлагает ввести требование обязательного декларирования любой финансовой сделки с несотрудничающей юрисдикцией;

11. рекомендует санкционировать репатриацию активов и доходов из несотрудничающих юрисдикций, без штрафа, но и без налоговой амнистии;
12. предлагает ввести целевой налог на сделки с участием несотрудничающих юрисдикций.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В СРЕДИЗЕМНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ**

1. Вновь заявляя о фундаментальном значении экономического измерения в рамках всеобъемлющего подхода ОБСЕ к вопросам безопасности, который признает взаимосвязь между экономическим ростом и миром или стабильностью,
2. напоминая о Хельсинском Заключительном акте 1975 года, в котором государства-участники ОБСЕ заявили о своем намерении «содействовать развитию взаимовыгодного сотрудничества с неучаствующими средиземноморскими государствами в различных областях экономической деятельности» и «способствовать всестороннему развитию экономики неучаствующих средиземноморских стран»,
3. напоминая о Хельсинском Заключительном акте, в котором государства-участники ОБСЕ признали «значение двусторонних и многосторонних межправительственных и других соглашений для развития торговли на долговременной основе» и обязались «сокращать или постепенно устранять всякого рода препятствия на пути развития торговли»,
4. напоминая о значении, придаваемом Парламентской ассамблеей ОБСЕ развитию международной торговли, как это подчеркивалось на седьмой Экономической конференции Ассамблеи по теме «Мировой финансовый кризис», состоявшейся в мае 2009 года в Дублине, Ирландия,
5. выражая поддержку Барселонской декларации 1995 года, касающейся установления к 2010 году зоны свободной торговли между государствами – членами Европейского союза и всеми средиземноморскими государствами,
6. напоминая об Астанинской декларации ПА ОБСЕ 2008 года и принятой ею резолюции о средиземноморской зоне свободной торговли,
7. будучи озабочена медленными темпами экономического развития на Ближнем Востоке, особенно в сельскохозяйственном секторе и в секторе интеллектуальной экономики, в которых две трети занятого населения составляют лица в возрасте до 35 лет,
8. будучи также обеспокоена воздействием нынешнего глобального финансового кризиса на экономики стран Средиземноморского региона, в котором произошло значительное падение цен на сырьевые товары, ослаб спрос на экспортную продукцию, сложилась напряженная ситуация в финансовой сфере и снизилось число приезжающих туристов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. заявляет, что создание зоны свободной торговли, среди прочего, будет во многом способствовать достижению мира в Средиземноморском регионе;

10. выражает поддержку инициативы Европейского союза по созданию Средиземноморского союза и декларации, принятой в июле 2008 года на Парижской встрече на высшем уровне, в которой упомянуты, в частности, такие приоритетные вопросы, как альтернативные источники энергии, Средиземноморский план по солнечной энергии, Европейско-Средиземноморский университет и Средиземноморская инициатива по развитию бизнеса;
11. приветствует инициативы других государств-участников и их поддержку содействию свободной торговли и инвестициям в Средиземноморском регионе, в том числе, как отмечается в докладе по итогам совещания в Астане, инициативу Соединенного Королевства, запущенную в 2003 году инициативу создания зоны свободной торговли между Америкой и Ближним Востоком, недавно завершившиеся переговоры Канады с Иорданским Хашимитским Королевством по соглашению о свободной торговле, а также предварительные контакты Канады с Марокко относительно возможного заключения соглашения о свободной торговле;
12. вновь подтверждает свою рекомендацию, содержащуюся в Астанинской декларации 2008 года, о создании Средиземноморской экономической комиссии с целью оперативного сокращения торговых барьеров и оказания странам региона содействия в переходе к интеллектуальной экономике;
13. вновь подтверждает также свою рекомендацию, содержащуюся в Астанинской декларации 2008 года, об учреждении Средиземноморского совета по торговле сельскохозяйственной продукцией с целью создания рабочих мест в сельскохозяйственном секторе в интересах молодежи этого региона;
14. призывает государства-участники ОБСЕ и государства-партнеры ОБСЕ по сотрудничеству активизировать свои усилия в рамках Барселонского процесса с целью ускорения установления зоны свободной торговли с участием всех средиземноморских стран.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ В ИНТЕРНЕТЕ**

1. Подтверждая основное право человека, закрепленное во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах, на свободу выражения убеждений, включающую право беспрепятственно придерживаться своих убеждений и искать, получать и распространять информацию и идеи во всех формах независимо от государственных границ и любыми средствами,
2. подтверждая согласованные государствами-членами в Хельсинкском Заключительном акте 1975 года положения по поводу «важного значения распространения информации из других государств-участников» и поставленную в этой связи цель «облегчать более свободное и широкое распространение всех форм информации» и «поощрять сотрудничество в области информации и обмен информацией с другими странами»,
3. подтверждая обязательство, взятое на себя государствами-участниками в рамках Венского итогового документа 1989 года, согласно которому они будут обеспечивать, чтобы отдельные лица могли свободно выбирать свои источники информации, и будут использовать все возможности, предоставляемые современными средствами связи для обеспечения более свободного и более широкого распространения всех форм информации,
4. подтверждая положения Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году, в соответствии с которой государства-участники обязались принять все необходимые меры по созданию необходимой основы для беспрепятственного трансграничного и внутригосударственного потоков информации,
5. сознавая стремление репрессивных государств подвергать цензуре, блокировать и отслеживать свободные потоки информации в Интернете, в том числе информацию и сообщения из государств-участников,
6. сознавая также, что компании, работающие в сфере информационно-коммуникационных технологий, сотрудничают с репрессивными государствами в том, что касается цензуры, блокирования и отслеживания в Интернете, на основе продажи и обслуживания информационно-коммуникационных технологий и ноу-хау, позволяющих репрессивным государствам подвергать цензуре и блокировать содержимое Интернета и превращать его в инструмент слежки,
7. сознавая также, что информация о пользователях сети Интернет, предоставляемая репрессивным государствам компаниями, работающими в сфере информационно-коммуникационных технологий, позволяет репрессивным государствам устанавливать личность и преследовать людей за мирное выражение политических, религиозных и идеологических воззрений и убеждений,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. настоятельно призывает государства-участники поощрять право каждого человека на свободу убеждений и свободное выражение их и право беспрепятственно искать, получать и распространять информацию и идеи, связанные с политическими, религиозными или идеологическими воззрениями или убеждениями, в Интернете, независимо от государственных границ;
9. настоятельно призывает государства-участники применять надлежащие политические инструменты в целях пропаганды ценностей, принципов и практики, способствующих свободному движению информации и идей, связанных с политическими, религиозными или идеологическими воззрениями или убеждениями, в Интернете;
10. призывает государства-участники принять меры с целью воспрепятствовать прямому и возмездному сотрудничеству компаний, работающих в сфере информационно-коммуникационных технологий, с репрессивными государствами в области цензуры, блокирования или отслеживания свободных потоков информации и идей, связанных с политическими, религиозными или идеологическими воззрениями или убеждениями, в Интернете;
11. призывает государства-участники довести до сведения репрессивных государств, включая государства-участники, свою обеспокоенность по поводу правительственных действий, направленных на установление цензуры, блокирование или отслеживание свободных потоков информации и идей, связанных с политическими, религиозными или идеологическими воззрениями или убеждениями, в Интернете;
12. просит Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ наблюдать за политикой и практикой государств-участников в отношении свободного движения информации и идей, связанных с политическими, религиозными или идеологическими воззрениями или убеждениями, в Интернете, включая интернет-цензуру, блокирование и отслеживание;
13. просит Действующего председателя ОБСЕ обратить особое внимание на проблему цензуры, блокирования и отслеживания в Интернете путем созыва Дополнительного совещания по человеческому измерению или аналогичного совещания, посвященного этим и смежным вопросам.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

1. Вновь подтверждая всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, включающий военно-политическое, экономическое, экологическое и человеческое измерения,
2. напоминая роль ОБСЕ в поощрении устойчивой экологической политики, содействующей миру и стабильности, и, в частности, Хельсинский Заключительный акт 1975 года, Итоговый документ конференции СБСЕ по экономическому сотрудничеству в Европе 1990 года (Боннский документ), Хартию европейской безопасности 1999 года, принятую на Стамбульской встрече на высшем уровне, Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (Маастрихтская стратегия), другие соответствующие документы и решения ОБСЕ по вопросам окружающей среды, а также итоги всех предыдущих сессий Экономико-экологического форума, которые заложили основу для работы ОБСЕ в области окружающей среды и безопасности,
3. признавая, что вода имеет жизненно важное значение для жизни человека и что она является одной из составляющих права на жизнь и достоинство,
4. будучи встревожена тем, что почти миллиард людей в мире не имеет доступа к безопасной питьевой воде, а двое из пяти человек лишены возможности получения основных санитарно-эпидемиологических услуг, вследствие чего ежегодно погибает более 2 млн. человек,
5. напоминая, что в задаче 3 цели 7 (обеспечение экологической устойчивости) в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, государствам предлагается вести работу по сокращению к 2015 году вдвое доли населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам,
6. отмечая неослабевающую остроту проблем управления водными ресурсами и нехватку последних во многих государствах в регионе ОБСЕ, страдающих, в частности, от нерегулируемой социальной и экономической деятельности, охватывающей городское развитие, промышленность и сельское хозяйство, что продолжает сказываться на здоровье человека, окружающей среде, устойчивости биоразнообразия, на водных и наземных экосистемах, а также влияет на политическое и социально-экономическое развитие,
7. будучи озабочена сложившейся ситуацией, при которой в некоторых районах в общеевропейском и североамериканском регионе пространства ОБСЕ у определенных групп населения отсутствует доступ к безопасной питьевой воде и адекватным санитарно-эпидемиологическим услугам,
8. напоминая о Мадридской декларации ОБСЕ по окружающей среде и безопасности, принятой Советом министров в 2007 году, в которой обращается внимание на управление водными ресурсами как на одну из экологических

угроз, которая может серьезно сказаться на безопасности в регионе ОБСЕ и которую можно было бы более эффективно решать в рамках многостороннего сотрудничества,

9. высоко оценивая работу Экономико-экологического форума ОБСЕ по повышению осведомленности в вопросах управления водными ресурсами и содействию развитию регионального сотрудничества во всем регионе ОБСЕ, включая Юго-Восточную Европу, Южный Кавказ и Центральную Азию,
10. высоко оценивая результаты проекта ОБСЕ «Мониторинг рек Южного Кавказа», завершеного в феврале 2009 года по истечении 6 лет, в течение которых были введены новые параметры мониторинга качества воды, согласованы методологии отбора проб и тестирования, проведено обучение местных кадров и созданы системы обмена данными с помощью Интернета, доступные для всех партнеров в Азербайджане, Армении и Грузии,
11. напоминая об Астанинской декларации ПА ОБСЕ 2008 года и принятой ею резолюции по вопросам управления водными ресурсами,
12. высоко оценивая доклад о последующих мерах на основе Астанинской декларации 2008 года, в которой особо отмечались инициативы Беларуси, Венгрии, Италии, Литвы, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки по улучшению практического управления водными ресурсами,
13. с удовлетворением отмечая многочисленные национальные и международные доклады и научные исследования по вопросам управления водными ресурсами, которые создают базу знаний и способствуют разработке адекватной политики,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть в глобальном масштабе вопрос устойчивого доступа к чистой воде и санитарным услугам, особенно учитывая, что устойчивый доступ к чистой воде и санитарным услугам является эффективным средством профилактики инфекционных заболеваний,
15. призывает государства-участники ОБСЕ осуществлять надлежащее управление водными ресурсами в целях поддержки устойчивой экологической политики и принять необходимые меры для реализации Мадридской декларации по окружающей среде и безопасности 2007 года;
16. заявляет о своей поддержке текущей работы и усилий Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды по повышению осведомленности о проблемах управления водными ресурсами и по созданию возможностей для государств-участников в сфере обмена наилучшей практикой, в том числе с учетом проектов Бюро в Грузии, Молдове, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане;
17. призывает директивные органы ОБСЕ и впредь определять направление действий по решению проблем управления водными ресурсами и оказывать поддержку Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и

окружающей среды и мероприятиям ОБСЕ на местах, направленным на повышение осведомленности о проблемах управления водными ресурсами в регионе ОБСЕ и нахождение экологически устойчивых решений;

18. заявляет о своей поддержке инициативы по окружающей среде и безопасности, объединившей усилия Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ОБСЕ, НАТО, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций в Европе и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы в интересах оценки экологических проблем, в том числе проблемы управления водными ресурсами, и осуществления проектов по повышению осведомленности об этих проблемах, созданию потенциала и укреплению институтов для решения таких проблем;
19. призывает государства-участники ОБСЕ продолжать взаимодействовать с другими региональными и международными учреждениями и организациями по решению проблем управления водными ресурсами;
20. поддерживает проведение совместных региональных и трансграничных мероприятий с участием ученых и специалистов в целях обмена технологиями и передовым опытом, разработки стратегий и накопления знаний в отношении водных ресурсов отдельных стран, снижения остроты общих проблем водопользования, укрепления международного сотрудничества и разрядки трансграничной напряженности.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ЗАПРЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НА ТОВАРЫ ИЗ ТЮЛЕНЯ**

1. Вновь подтверждая всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, включающий военно-политическое, экономическое, экологическое и человеческое измерения, закрепленный, в частности, в Хельсинском Заключительном акте 1975 года, Венском документе 1989 года, Копенгагенском документе 1990 года и Хельсинском документе 1992 года,
2. вновь заявляя о важности торговли для экономического роста, политической стабильности и международного мира,
3. ссылаясь на обязательства, взятые государствами-участниками на сессии Совета министров в декабре 2003 года в Маастрихте в отношении либерализации торговли и устранения барьеров, ограничивающих доступ к рынкам,
4. напоминая о значении, которое Парламентская ассамблея ОБСЕ придает развитию международной торговли, как это подчеркивалось в ходе пятой Экономической конференции Ассамблеи по теме «Укрепление стабильности и сотрудничества на основе международной торговли», состоявшейся в мае 2007 года в Андорре, и об обеспокоенности социальными и гуманитарными последствиями экономических потрясений, в результате которых у многих уязвимых групп населения остаются ограниченные возможности для ведения приносящей доход деятельности, как это отмечалось в ходе шестой Экономической конференции Ассамблеи по теме «Мировой финансовый кризис», состоявшейся в мае 2009 года в Дублине, Ирландия,
5. отмечая большое значение, которое ОБСЕ и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды придают роли малых и средних предприятий в содействии экономическому процветанию и сохранении экономических возможностей, о чем свидетельствует его деятельность и мероприятия ОБСЕ на местах по содействию развитию малых и средних предприятий и созданию возможностей для уязвимых групп населения,
6. будучи озабочена сохранением между государствами-участниками торговых барьеров, которые ограничивают возможности ускорения экономического роста и человеческого развития, от чего особенно страдают малые и средние предприятия,
7. вновь напоминая, в частности, об обязательствах государств-участников встречи на высшем уровне «Группы двадцати» в Лондоне в 2009 году в отношении протекционизма и развития мировой торговли и содействия инвестициям,
8. будучи обеспокоена тем, что создание новых барьеров для инвестиций или торговли товарами и услугами, либо реализация мер, несовместимых с правилами Всемирной торговой организации (ВТО), затруднит предпринимаемые в глобальном масштабе усилия по экономическому восстановлению,

9. вновь подтверждая, что комплексный подход к безопасности и содействие либерализации торговли имеют решающее значение для укрепления потенциала и преодоления экономических трудностей жителей отдаленных прибрежных общин, экономическое благосостояние которых зависит от тюленьего промысла,
10. также ссылаясь на Хартию европейской безопасности 1999 года, в которой подтверждается, что ОБСЕ является открытой по составу и всеобъемлющей по характеру организацией для проведения консультаций, принятия решений и сотрудничества в ее регионе,
11. подчеркивая наличие широкого круга общих ценностей, присущих Организации Объединенных Наций и ОБСЕ, в том числе права человека и права меньшинств, толерантность и недискриминация, а также верховенство права,
12. ссылаясь на Международный пакт Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах, который устанавливает право на достаточный жизненный уровень,
13. приветствуя принятые на национальном уровне обязательства и стандарты, отражающие традиционный образ жизни коренных народов,
14. также приветствуя действующие на национальном уровне обязательства и стандарты, учитывающие вопросы охраны животных,
15. высоко оценивая работу международного сообщества по поддержке разработки стандартов охраны животных при ведении тюленьего промысла,
16. учитывая отстаиваемые Международным союзом охраны природы (МСОП) принципы содействия сохранению целостности и разнообразия природы, а также обеспечения равномерного и экологически устойчивого использования природных ресурсов в условиях принятия оптимальных решений на основе достоверных научных данных и участия всех категорий лиц и организаций,
17. отмечая, что и спонсируемая Всемирным фондом дикой природы Рабочая группа независимых ветеринаров, и Европейское управление по безопасности пищевых продуктов, как организация, уполномоченная Европейской комиссией изучать вопросы тюленьего промысла с точки зрения охраны животных, пришли к выводу, что тюлений промысел может осуществляться безопасным и гуманным образом,
18. будучи обеспокоена тем, что односторонние попытки регулирования этого вопроса подрывают международное сотрудничество и создают дополнительные трудности в повседневной жизни населения отдаленных прибрежных поселений в странах, где ведется тюлений промысел, так как они уязвимы в силу ограниченных возможностей достижения экономического благополучия,
19. приветствуя приверженность стран, где ведется тюлений промысел, сотрудничеству по разработке международных стандартов в области тюленьего промысла с учетом вопросов охраны животных,

20. отдавая должное народу инуитов за защиту своих традиций и усилия по развитию своих общин и достижению экономической устойчивости в сложных коммерческих условиях,
21. отмечая, что Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов признает ущерб, который может быть нанесен инуитам в Арктике в результате недавнего принятия Европейским парламентом решения о запрете на импорт товаров из тюленя, и призывает Европейский союз отменить этот запрет на импорт, а если это не удастся сделать, то вступить в прямой и конструктивный диалог с инуитами,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

22. призывает правительства государств-участников в полном объеме выполнять международные декларации и обязательства, касающиеся либерализации торговли, содействия экономическому развитию и уважения прав меньшинств, включая декларации и обязательства ООН, ОБСЕ, Всемирной торговой организации и Лондонского саммита «Группы двадцати»;
23. решительно поддерживает борьбу с протекционизмом и торговыми барьерами и призывает к продолжению сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ;
24. приветствует и поддерживает активный диалог для определения и согласования элементов возможной договоренности, взаимных интересов и уступок во всех случаях возможных расхождений во взглядах ради укрепления принципа проведения консультаций и взаимного уважения в качестве основы отношений между странами;
25. призывает правительства Европейского союза и отдельных государств-членов сотрудничать с правительствами стран, в которых ведется тюлений промысел, и признать применяемые в тюленьем промысле стандарты гуманного отношения, уже разработанные на основе обстоятельных консультаций с учеными и государственного регулирования;
26. призывает государства – члены Европейского союза вступить в прямой и содержательный диалог с инуитами для обсуждения вопросов тюленьего промысла и трудностей, возникающих в связи с ограничениями на торговлю товарами из тюленя;
27. призывает отдельные государства – участники ОБСЕ принять дополнительные меры в поддержку разработки международных стандартов в области тюленьего промысла;
28. призывает национальные парламенты государств – участников ОБСЕ убедить их правительства в необходимости международного сотрудничества в интересах расширения информационно-просветительской работы о нормах гуманности при тюленьем промысле;

29. заявляет о безоговорочной поддержке Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики в ее усилиях по изучению и определению оптимальной практики охоты на тюленей;
30. рекомендует Экономико-экологическому форуму ОБСЕ изучить такими методами, которые он сочтет целесообразными, включая парламентские обмены, условия активизации сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях поддержки тюленьего промысла во всем мире.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ЗАЩИТА НЕСОПРОВОЖДАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ**  
**И БОРЬБА С ПОПРОШАЙНИЧЕСТВОМ СРЕДИ ДЕТЕЙ**

1. Подчеркивая, что одним из основополагающих принципов Хельсинского Заключительного акта и Парижской хартии является защита прав человека, которая неизменно занимает центральное место в работе Парламентской ассамблеи,
2. признавая, что такие права прежде всего необходимо гарантировать самым беззащитным членам общества, поскольку они чаще всего страдают от насилия и лишений,
3. считая, что такими наиболее беззащитными лицами прежде всего являются дети из-за их неспособности самостоятельно защитить себя,
4. напоминая, что в 2009 году исполняется двадцатая годовщина Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и пятидесятилетие Декларации прав ребенка и что такие памятные события предоставляют государствам-членам ОБСЕ возможность вновь подтвердить свою приверженность защите прав детей,
5. приветствуя резолюцию 63/241 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о правах ребенка,
6. отмечая, что во многих европейских странах незаконная миграция почти неизменно контролируется организованной преступностью,
7. признавая, что такая миграция затрагивает лица всех возрастов и что в нее вовлечены мужчины, женщины и дети,
8. признавая, что установить личность незаконных мигрантов зачастую непросто, поскольку у них редко имеются паспорта,
9. осуждая в целом это явление, в частности, поскольку практически во всех случаях оно обусловлено страданиями и порождает эксплуатацию,
10. отмечая, что незаконная миграция приобретает еще более недопустимый характер, когда в нее вовлекаются дети, превращающиеся, особенно если их личность не установлена, в «невидимок», т.к. не проходят регистрацию и поэтому выпадают из поля зрения при любых контрольно-учетных мероприятиях, которые могли бы способствовать обеспечению их социального развития и образования,
11. принимая во внимание, что во многих европейских странах не ведутся регистры населения и что это служит еще одним потенциальным источником злоупотреблений и эксплуатации,
12. учитывая, что численность несопровождаемых несовершеннолетних лиц

иностранного происхождения постоянно возрастает, что они представляют собой особо уязвимую группу и что следует уделять повышенное внимание возможностям их эксплуатации или даже исчезновения,

13. признавая, что в сводках новостей ежедневно появляются сообщения о детях, в том числе самого раннего возраста, которые подвергаются эксплуатации в виде принуждения к попрошайничеству, и учитывая, что этот вид корыстной деятельности контролируют национальные и международные преступные организации,
14. принимая во внимание существование многих международных документов и, прежде всего, Нью-Йоркской конвенции Организации Объединенных Наций 1989 года, которая требует от правительств принятия необходимых мер с целью регистрации ребенка сразу же после рождения, с момента которого ребенок получает право на имя (Статья 7), обеспечения уровня жизни, необходимого для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка (Статья 27), а также защиты ребенка от всех форм экономической и сексуальной эксплуатации (Статьи 32 и 34),

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. считает защиту несовершеннолетних одним из приоритетов ОБСЕ;
16. вновь заявляет о приверженности защите прав человека ребенка, закрепленных в Нью-Йоркской конвенции 1989 года;
17. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ как можно скорее ратифицировать конвенции Организации Объединенных Наций и факультативные протоколы к ним, а также Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, подписанную в Варшаве 16 мая 2005 года;
18. признает важное значение проведения совместных регулярных заседаний с НПО и международными правозащитными организациями, включая организацию «Спаси детей», Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Красный крест, Международную организацию по миграции (МОМ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в интересах обеспечения постоянной осведомленности о европейских и международных событиях;
19. полагает, что представитель ОБСЕ в статусе наблюдателя должен присутствовать на всех международных форумах по проблеме защиты прав детей и подростков как основы защиты прав человека;
20. считает, что правительствам надлежит изучить возможность учреждения должности европейского гаранта прав ребенка, которая существует в некоторых, но не во всех европейских странах, учитывая, что эксплуатация детей в настоящее время уже вышла за рамки национальных границ;

21. призывает государства-участники ОБСЕ к введению необходимых законодательных актов в целях защиты несопровождаемых несовершеннолетних лиц и борьбы с попрошайничеством среди детей.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ВОССОЕДИНЕНИЕ РАЗДЕЛЕННОЙ ЕВРОПЫ:  
ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД  
В РЕГИОНЕ ОБСЕ В XXI ВЕКЕ**

1. Ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека Организации Объединенных Наций, Хельсинкский Заключительный акт и Хартию Европейского Союза об основных правах,
2. принимая во внимание события, произошедшие в регионе ОБСЕ за последние 20 лет после падения Берлинской стены и «железного занавеса»,
3. отмечая, что в двадцатом веке европейские страны испытали на себе два мощных тоталитарных режима, нацистский и сталинский, которые несли с собой геноцид, нарушения прав и свобод человека, военные преступления и преступления против человечества,
4. признавая уникальность Холокоста, напоминая государствам-участникам о его влиянии и о продолжающихся актах антисемитизма по всему региону ОБСЕ, в котором находятся 56 стран, и решительно призывая к энергичному осуществлению резолюций об антисемитизме, принимаемых единогласно Парламентской ассамблеей ОБСЕ начиная с ее ежегодной сессии в Берлине в 2002 году,
5. напоминая государствам-участникам ОБСЕ об их обязательстве «четко и безоговорочно осудить тоталитаризм» (Копенгагенский документ 1990 года),
6. напоминая, что знание истории помогает избежать повторения подобных преступлений в будущем, и что откровенное и обстоятельное обсуждение истории будет способствовать примирению на основе истины и почтения памяти погибших,
7. отдавая себе отчет в том, что переход от коммунистической диктатуры к демократии не может быть осуществлен в одночасье и что при этом должны также учитываться исторический опыт и культурное наследие соответствующих стран,
8. подчеркивая при этом, что правительства и все слои общества обязаны прилагать неустанные усилия в целях построения подлинно демократической системы, обеспечивающей полное соблюдение прав человека, не допуская использования различий в политических культуре и традициях в качестве предлога для невыполнения обязательств,
9. выражая сожаление по поводу того, что во многих странах, в том числе в странах с устойчивыми демократическими традициями, гражданские свободы вновь подвергаются опасности, нередко в связи с принятием мер по борьбе с так называемыми «новыми угрозами»,

10. напоминая об инициативе Европейского парламента объявить 23 августа, т.е. день подписания 70 лет назад пакта «Риббентроп-Молотов», общеевропейским днем памяти жертв сталинизма и нацизма во имя сохранения памяти о жертвах массовых депортаций и казней,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. вновь подтверждает свою единую позицию, отвергающую тоталитарное правление в какой бы то ни было форме независимо от ее идеологической основы;
12. призывает государства-участники добросовестно соблюдать и выполнять все обязательства, принятые ими на себя в духе доброй воли;
13. настоятельно призывает государства-участники:
- а) продолжать изучение тоталитарного наследия и повышать осведомленность о нем общественности,
  - б) разрабатывать и совершенствовать учебные пособия, программы и мероприятия, особенно для молодых поколений, о тоталитарной истории, человеческом достоинстве, правах и основных свободах человека, плюрализме, демократии и терпимости,
  - с) поощрять и поддерживать деятельность НПО, проводящих исследовательскую и просветительскую работу о преступлениях тоталитарных режимов;
14. просит правительства и парламенты государств-участников полностью избавиться от структур и моделей поведения, нацеленных на то, чтобы приукрасить тоталитарное правление, попытаться к нему вернуться или же стремиться продолжить его существование и в будущем, препятствуя полной демократизации;
15. просит также правительства и парламенты государств-участников полностью избавиться от всех структур и моделей поведения, в основу которых было изначально заложено нарушение прав человека;
16. вновь обращается с призывом ко всем государствам-участникам открыть свои исторические и политические архивы;
17. выражает глубокую обеспокоенность по поводу восхваления тоталитарных режимов, включая проведение публичных демонстраций в ознаменование нацистского или сталинистского прошлого, а также возможного распространения и укрепления различных экстремистских движений и групп, включая неонацистов и скинхедов;
18. призывает государства-участники к проведению политики противодействия ксенофобии и агрессивному национализму, а также принимать более эффективные меры по борьбе с этими явлениями;

19. просит уделять больше внимания во всех государствах-участниках соблюдению прав человека и гражданских свобод даже в сложные времена террористических угроз, экономического кризиса, экологических катастроф и массовой миграции.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ МОРАТОРИЙ НА СМЕРТНУЮ КАЗНЬ И МЕРЫ НА ПУТИ К ЕЕ ОТМЕНЕ**

1. Ссылаясь на резолюцию об отмене смертной казни, принятую в Париже на десятой ежегодной сессии в июле 2001 года,
2. ссылаясь на резолюцию о пленных, удерживаемых Соединенными Штатами Америки на базе Гуантанамо, принятую в Роттердаме на двенадцатой ежегодной сессии в июле 2003 года, в которой Парламентская ассамблея ОБСЕ, «подчеркивая необходимость отстаивания демократических прав в непростых условиях противостояния терроризму и другим проявлениям недемократического характера», настоятельно призвала США «воздерживаться от применения смертной казни»,
3. ссылаясь на резолюцию об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки, принятую на пятнадцатой ежегодной сессии в Брюсселе в июле 2006 года, в которой была выражена глубокая обеспокоенность «некоторыми видами практики, которые нарушают большинство основополагающих прав и свобод человека и противоречат международным договорам о правах человека, составляющим со времени окончания Второй мировой войны основу защиты прав человека», в частности, случаями «экстрадиции в страны, в которых возможно вынесение смертного приговора, применение пыток или жестокого обращения, а также случаями заключения под стражу и преследования за политическую и религиозную деятельность»,
4. ссылаясь на свою резолюцию о выполнении обязательств ОБСЕ, принятую в Киеве на шестнадцатой ежегодной сессии в июле 2007 года, в которой она «вновь подтверждает ценность человеческой жизни и призывает к отмене в государствах-участниках смертной казни и к замене ее более справедливыми и гуманными методами отправления правосудия»,
5. принимая к сведению, что 18 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подавляющим большинством голосов 104 государств – членов Организации Объединенных Наций против 54 при 29 воздержавшихся приняла историческую резолюцию 62/149, в которой содержится призыв к введению всемирного моратория на приведение в исполнение смертных приговоров в целях отмены смертной казни,
6. отмечая, что резолюция 63/168 об осуществлении резолюции 62/149 Генеральной Ассамблеи 2007 года была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 2008 года 106 голосами против 46 при 34 воздержавшихся,
7. ссылаясь на то, что вопрос о смертной казни включен в сборник документов об обязательствах ОБСЕ в области человеческого измерения в соответствии с Венским итоговым документом 1989 года и Копенгагенским документом 1990 года,

8. ссылаясь на пункт 100 Санкт-Петербургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 1999 года и пункт 119 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2000 года,
9. отмечая, что смертная казнь является бесчеловечным и унижающим достоинство видом наказания, актом пытки, неприемлемым для уважающих права человека государств,
10. отмечая, что смертная казнь представляет собой дискриминационную и произвольную форму наказания и что ее применение никак не отражается на тенденциях совершения насильственных преступлений,
11. отмечая, что ввиду возможности человеческой ошибки при отправлении правосудия, вынесение смертного приговора неизбежно связано с риском гибели ни в чем не повинных людей,
12. ссылаясь на положения Протокола № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, запрещающего государствам-членам Совета Европы применять смертную казнь,
13. напоминая положения Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1989 года и решения Всемирной конференции против смертной казни, состоявшейся в Страсбурге в 2001 году, а также положения Дополнительного протокола № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающие всеобщую отмену смертной казни,
14. отмечая, что в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда 1998 года вынесение смертного приговора исключено, даже несмотря на то, что юрисдикция этого Суда, а также Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде, Специального суда по Сьерра-Леоне, специальных коллегий по тяжким преступлениям в Дили, Тимор-Лешти и чрезвычайных палат в судах Камбоджи распространяется на преступления против человечности, геноцид и военные преступления,
15. отмечая, что в октябре 2008 года Европейский союз и Совет Европы в рамках совместной декларации провозгласили «Европейский день борьбы против смертной казни»,
16. напоминая, что на совещаниях ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения в Варшаве в 2006, 2007 и 2008 годах ряд организаций гражданского общества, включая организации «Пощадите Каина», «Международная амнистия», «Международная тюремная реформа», Всемирную коалицию против смертной казни и Международную хельсинкскую федерацию за права человека, поддержали представленные Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций резолюции о всеобщем моратории на смертную казнь,

17. отмечая, что de jure или de facto смертную казнь отменили 138 государств мира, из которых 92 отменили ее в отношении всех преступлений, 10 оставили возможность ее применения только в исключительных случаях, в частности за преступления, совершенные во время войны, а 36 государств уже на протяжении не менее 10 лет не приводят в исполнение смертные приговоры или привержены соблюдению моратория,
18. приветствуя принятие Грузией конституционной поправки о полной отмене смертной казни, подписанной 27 декабря 2006 года,
19. с удовлетворением отмечая отмену смертной казни в Кыргызстане, что закреплено в новой статье 14 Конституции, утвержденной 15 января 2007 года,
20. приветствуя отмену смертной казни в Узбекистане с 1 января 2008 года,
21. отмечая, что в законодательстве ряда государств – участников ОБСЕ сохраняются положения о смертной казни, но при этом в Российской Федерации, Казахстане и Таджикистане действует мораторий на смертную казнь, а в Латвии ее применение возможно во время войны,
22. отмечая, что в соответствии с поправкой от 21 мая 2007 года к Конституции Республики Казахстан смертная казнь отменена во всех случаях за исключением террористических актов, повлекших за собой человеческие жертвы, и особо тяжких преступлений, совершенных во время войны,
23. отмечая, что из 56 государств – участников ОБСЕ только два по-прежнему применяют смертную казнь,
24. будучи глубоко обеспокоена тем, что смертные приговоры по-прежнему выносятся и приводятся в исполнение в Беларуси и в Соединенных Штатах Америки,
25. отмечая, что согласно докладу, опубликованному организацией «Международная амнистия» в марте 2009 года «Прекращение смертных казней в Европе: к отмене смертной казни в Беларуси», в Беларуси «существуют убедительные доказательства того, что в стране применяются пытки и другие виды жестокого обращения с целью получения «признательных» показаний; что осуждённых могут лишить полноценной возможности обжаловать приговор; что жестокость, бесчеловечность и унижительность смертной казни ещё острее воспринимаются осуждёнными и их родными из-за секретности, окружающей смертную казнь. Ни осуждённых, ни родственников заранее не извещают о дате исполнения приговора, поэтому заключённые-смертники живут в постоянном страхе: каждый раз, когда открывается дверь камеры, их могут увести на казнь»,
26. отмечая, что Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский союз неоднократно настоятельно призывали Беларусь отменить смертную казнь,
27. отмечая, что подробные данные о смертных казнях в Беларуси являются секретными и что в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом смертная казнь исполняется непублично путем расстрела, администрация

учреждения уведомляет об исполнении приговоров судью, а судья извещает родственников; тело казненного не выдается для захоронения родственникам, и о месте захоронения не сообщается,

28. отмечая, что в Беларуси в соответствии с ее Конституцией смертная казнь является исключительной и временной мерой, применяемой только в крайних случаях, и что Беларусь предприняла существенные шаги по ограничению возможностей вынесения смертных приговоров, сократив в два раза количество статей Уголовного кодекса, предусматривающих наказание в виде смертной казни,
29. отмечая, что 11 марта 2004 года Конституционный Суд постановил, что глава государства и парламент вправе отменить смертную казнь либо, в качестве первого шага, ввести на нее мораторий,
30. отмечая, что Беларусь не публикует полных статистических данных о числе вынесенных и приведенных в исполнение смертных приговоров, что противоречит обязательству страны как государства – участника ОБСЕ «предоставлять общественности информацию относительно применения смертной казни», о чем говорится в документе, принятом на Копенгагенском совещании Конференции СБСЕ по человеческому измерению 29 июня 1990 года,
31. отмечая, что из 50 штатов Соединенных Штатов Америки смертная казнь применяется в 38, а в 4 штатах смертные приговоры с 1976 года в исполнение не приводятся, и при этом федеральным законодательством предусмотрена возможность смертной казни за 42 преступления,
32. отмечая, что в Соединенных Штатах Америки количество смертных казней и вынесенных смертных приговоров за последние годы существенно сократилось и многие штаты рассматривают возможность введения моратория на смертную казнь или ее отмены, что также свидетельствует об уменьшении общественной поддержки смертной казни,
33. приветствуя тот факт, что ряд штатов, включая Монтану, Нью-Джерси, Нью-Йорк и Северную Каролину, принимают меры против смертной казни, включая введение моратория на исполнение смертных приговоров или ее отмену,
34. отмечая, что Верховный Суд Соединенных Штатов Америки недавно вынес постановления исторической значимости, предусматривающие больше гарантий и принимающие во внимание развитие норм правосудия,
35. приветствуя принятое в марте 2009 года решение губернатора штата Нью-Мексико запретить в своем штате смертную казнь как «несовместимую с основополагающими американскими принципами справедливости, свободы и равенства»,
36. отмечая, что 19 марта 2009 года один из сенаторов Соединенных Штатов Америки внес на рассмотрение федеральный законопроект об отмене смертной казни, вводящий запрет смертной казни на федеральном уровне,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

37. осуждает любые смертные казни, где бы они ни совершались;
38. призывает государства-участники, в которых выносятся смертные приговоры, незамедлительно объявить мораторий на приведение их в исполнение;
39. предлагает государствам-участникам, еще не отменившим смертную казнь, придерживаться гарантий защиты прав осужденных на смертную казнь, входящих в гарантии ЭКОСОС Организации Объединенных Наций;
40. призывает Беларусь незамедлительно предпринять шаги по пути к отмене смертной казни посредством скорейшего введения моратория на вынесение всех смертных приговоров и приведение их в исполнение в интересах отмены смертной казни во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 62/149 от 18 декабря 2007 года и 63/168 от 18 декабря 2008 года;
41. призывает правительство Соединенных Штатов Америки ввести мораторий на смертную казнь в целях последующей полной ее отмены на уровне федерального законодательства и снять свою оговорку к статье 6 (5) Международного пакта о гражданских и политических правах;
42. призывает Республику Казахстан с целью полной отмены смертной казни внести поправки в свой Уголовный кодекс в соответствии с конституционной поправкой от 21 мая 2007 года;
43. призывает Латвию внести поправки в свой Уголовный кодекс с целью отменить также смертную казнь за убийство с отягчающими обстоятельствами, совершенное в военное время;
44. призывает государства-участники, в которых сохраняется смертная казнь, поощрять проведение миссиями БДИПЧ и ОБСЕ в сотрудничестве с Советом Европы информационно-разъяснительных мероприятий, посвященных важности неприменения смертной казни, в частности путем взаимодействия со средствами массовой информации, представителями правоохранительных органов, законодателями и широкой общественностью;
45. поощряет также деятельность НПО, направленную на отмену смертной казни.

## РЕЗОЛЮЦИЯ МАТЕРИНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

1. Признавая, что в Уставе Всемирной организации здравоохранения отмечается, что: «обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человек»,
2. сознавая отсутствие заметного прогресса в достижении пятой цели Декларации тысячелетия 2000 года, предусматривающей снижение уровня материнской смертности в мире к 2015 году на 75 процентов, что может отрицательно сказаться на усилиях по укреплению мира и формированию устойчивой демократии, расширению прав и возможностей женщин и содействию глобальному экономическому развитию,
3. отмечая, что смерть матери серьезнейшим образом сказывается на жизни и будущем детей, включая вынужденный уход из школы дочерей для выполнения обязанностей по дому; снижение семейного дохода; и что это в совокупности ослабляет общины и способствует распространению нищеты, подрывая право женщин на полное и равноправное участие в жизни гражданского общества,
4. принимая во внимание сделанное в июле 2008 года заявление стран «Группы восьми» в поддержку комплексного подхода к снижению смертности среди матерей и новорожденных за счет инвестиций в расширение доступа к качественным медицинским услугам и квалифицированной акушерской помощи при одновременном обеспечении доступа к неотложной акушерской помощи и путем повышения квалификации работников здравоохранения, оснащения медицинских учреждений более совершенным оборудованием и повышения эффективности приемлемых в культурном отношении систем и методов оказания консультационной помощи,
5. признавая созвучный призыв «Группы восьми» в принятой в Токио Рамочной программе действий, согласно которому для достижения реального и существенного прогресса в улучшении состояния материнского, репродуктивного и детского здоровья необходимы дополнительные ресурсы из местных и международных источников в интересах реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области здравоохранения,
6. сознавая, что в сентябре 2008 года Организации Объединенных Наций объявила о создании Целевой группы для изучения путей совершенствования систем здравоохранения в стремлении сократить число женщин, умирающих во время беременности и при родах. Ожидается, что на встрече «Группы восьми» в Италии в 2009 году эта Целевая группа по проблеме материнской смертности под сопредседательством премьер-министра Великобритании и председателя Всемирного банка представит свои рекомендации относительно финансирования на цели совершенствования систем здравоохранения и оплаты труда работников здравоохранения, что потенциально позволило бы спасти жизни 10 млн. женщин и детей в период до 2015 года,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. призывает государства-участники прилагать более активные и последовательные усилия по снижению материнской смертности как внутри своих стран, так и за рубежом, путем увеличения инвестиций в глобальные инициативы и более широкого участия в таких инициативах, в частности в ориентированных на нужды регионов с наиболее высокими показателями смертности, а также предлагает Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и Международному валютному фонду продолжать заниматься этим вопросом.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И СОДЕЙСТВИЯ БЕЖЕНЦАМ**

1. Принимая во внимание, что Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев представляет собой международную инстанцию, ответственную за обеспечение защиты и материальной помощи беженцам во всем мире на международном уровне во взаимодействии с затрагиваемыми государствами,
2. учитывая, что у Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев имеется сеть отделений во многих странах и каждое из них совместно с властями принимающей страны обязано участвовать в процедурах определения статуса беженца, от которого зависят соответствующие гарантии, обеспечиваемые по международному праву,
3. подчеркивая, что все действующие на международной арене субъекты должны прилагать усилия в рамках Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи беженцам в случае стихийных бедствий, вооруженного конфликта, гражданской войны и преследований, оперативно организуя на местах пункты продовольственной и медицинской помощи,
4. полагая, что главная цель беженцев в случаях стихийных бедствий, вооруженного конфликта, гражданской войны и преследований состоит в возвращении к своей обычной жизни в своей стране в их собственной культурной и социальной среде как можно скорее после исчезновения опасности,
5. отмечая, что, в противоположность этому, заявления на предоставление статуса беженца за рубежом вдалеке от страны происхождения заявителя слишком часто недобросовестно используются как предлог для сокрытия незаконной иммиграции и как способ затянуть процесс установления личности и процедуры высылки, обесценивая тем самым этот статус и нанося ущерб жертвам случаев подлинных преследований,
6. подчеркивая исключительную сложность установления личности людей и определения угрожающих им конкретных опасностей после их выезда из страны своего происхождения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. предлагает государствам-участникам принять все необходимые меры для экономической и материальной поддержки действий Организации Объединенных Наций по оперативному оказанию помощи беженцам в районах вооруженного конфликта, гражданской войны, стихийных бедствий или преследований;
8. применять, когда это возможно, ускоренные процедуры признания статуса беженца и оказания помощи и содействия как можно ближе к стране

происхождения беженцев как в целях обеспечения признания их прав, так и в интересах предоставления им возможности возвращения к месту их происхождения и традиционному образу жизни сразу по окончании чрезвычайной ситуации.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ**  
**ПРИГОВОРОВ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

1. Признавая, что Конвенция Совета Европы от 21 марта 1983 года о передаче осужденных лиц, ратифицированная государствами-членами Европейского союза, предусматривает передачу для отбытия оставшейся части наказания только в государство гражданства осужденного лица и только с согласия упомянутого государства и государств-сторон,
2. признавая, что дополнительный протокол к упомянутой Конвенции от 18 декабря 1997 года, предусматривающий передачу осужденных лиц без их согласия, при определенных обстоятельствах, не был ратифицирован всеми государствами-членами Европейского союза,
3. признавая, что ни один из этих документов не предполагает никакой безусловной обязанности принимать осужденных лиц для исполнения наказания,
4. с удовлетворением отмечая Гаагскую программу по усилению свободы, правосудия и безопасности в Европейском союзе, согласно которой государствам-членам надлежит осуществить программу мероприятий, в частности связанных с обеспечением исполнения окончательных приговоров к тюремному заключению,
5. напоминая рамочное решение Совета Европы 2008/909/JHA от 27 ноября 2008 года о применении принципа взаимного признания решений по уголовным делам о вынесении приговоров о тюремном заключении или санкций на лишение личной свободы, в целях их исполнения в Европейском союзе,
6. подчеркивая, что обеспечение исполнения приговоров по уголовным делам должно способствовать дальнейшему развитию сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ особенно в случаях вынесения гражданам государств-членов приговоров об уголовном наказании в виде тюремного заключения или санкций на лишение личной свободы в другом государстве-члене,
7. признавая, что отношения между государствами – участниками ОБСЕ строятся на основе взаимного доверия к их соответствующим правовым системам, благодаря чему государство исполнения приговора может признавать решения государства вынесения приговора,
8. полагая, что при соблюдении требования об обеспечении надлежащих гарантий осужденному лицу, согласие такого лица на исполнение наказания в стране его или ее происхождения более не является для этого обязательным предварительным условием,
9. учитывая, что сотрудничество между государствами-участниками не препятствует применению ими своих собственных правил в отношении

справедливого суда, свободы ассоциации, свободы прессы и свободы выражения мнений в своих средствах связи,

10. подчеркивая, что исполнение приговора в стране происхождения должно способствовать облегчению социальной интеграции осужденного лица, и при этом компетентные органы государства вынесения приговора должны учитывать такие вопросы, как, например, личную привязанность данного лица к стране происхождения, а также считает ли таковой данное лицо страну, с которой его или ее сближают семейные, лингвистические, культурные, социальные, экономические или другие связи,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. предлагает государствам-участникам сотрудничать в интересах принятия надлежащих позитивных мер по закреплению принципов взаимного признания приговоров по уголовным делам и исполнения приговора в стране происхождения путем разработки и ратификации целевых договоров или посредством принятия к исполнению наднациональных правил;
12. настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ принять все необходимые меры в упомянутом выше духе сотрудничества в целях эффективного осуществления положений уже действующих договоров между одним или несколькими государствами – участниками ОБСЕ, касающимися выдачи с целью исполнения наказания в виде тюремного заключения или санкции на лишение личной свободы, применительно к гражданину государств-участников в стране его или ее происхождения.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ АНТИСЕМИТИЗМ**

1. Подтверждая обязательства, принятые государствами-участниками на предыдущих конференциях ОБСЕ в Вене (2003 год), Берлине (2004 год), Брюсселе (2004 год) и Кордове (2005 год) в отношении юридических, политических и просветительских мер по борьбе с антисемитизмом,
2. вновь подтверждая, в частности, решение заседания Совета министров в Порту 2002 года, в котором осуждаются «антисемитские инциденты в регионе ОБСЕ, признавая, что на протяжении всей истории антисемитизм играет роль основной угрозы свободе»,
3. ссылаясь на Вашингтонскую декларацию ПА ОБСЕ 2005 года, Брюссельскую декларацию ПА ОБСЕ 2006 года, Киевскую декларацию ПА ОБСЕ 2007 года, Астанинскую декларацию ПА ОБСЕ 2008 года и принятые резолюции по борьбе с антисемитизмом,
4. высоко оценивая преданность своему делу и усилия предыдущих и нынешнего личных представителей Действующего председателя по борьбе с антисемитизмом,
5. с удовлетворением отмечая усилия парламентов государств – участников ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом, о которых говорится в докладе о выполнении Астанинской декларации,
6. высоко оценивая работу Конференции по борьбе с антисемитизмом, состоявшейся в Лондоне, Соединенное Королевство, 15-17 февраля 2009 года,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. вновь выражает глубокую обеспокоенность по поводу увеличения числа случаев проявления ксенофобии и других форм нетерпимости в отношении уязвимых групп населения во время экономического кризиса, в том числе усилением антисемитских настроений, выражающихся в заявлениях о том, что в экономическом кризисе якобы виноваты евреи;
8. поддерживает декларацию Лондонской конференции по борьбе с антисемитизмом и, в частности, подтверждает:
  - a. обеспокоенность по поводу резкого увеличения числа зарегистрированных преступлений на почве ненависти, носящих антисемитский характер, и нападений, направленных против евреев и еврейского имущества, и против еврейских религиозных, образовательных и общественных учреждений, а также по поводу случаев антисемитизма, пользующегося правительственной поддержкой в целом, и в частности государственного антисемитизма, имеющего характер геноцида;
  - b. роль, которую должны играть парламентарии, правительства и Организация Объединенных Наций и региональные организации, в

- борьбе с антисемитизмом во всех его формах, включая отрицание Холокоста, и в упрочении принципов терпимости и взаимного уважения;
- c. ее призыв к национальным правительствам, парламентам, международным учреждениям, политическим и гражданским лидерам, НПО и гражданскому обществу утверждать демократические и человеческие ценности, строить общества на основе уважения и гражданственности и бороться с любыми проявлениями антисемитизма и дискриминации;
  - d. необходимость выполнения государствами – участниками ОБСЕ своих обязательств по Берлинской декларации 2004 года и использования ими в полной мере программ по борьбе с антисемитизмом, включая программу для сотрудников правоохранительных органов;
  - e. потребность в принятии правительствами надлежащих и необходимых мер по разработке стратегий недопущения использования телевидения и других средств массовой информации и Интернета для пропаганды антисемитизма, при обеспечении полного соблюдения свободы выражения мнений, свободы собраний и ассоциаций в рамках таких стратегий и любого соответствующего законодательства, и неприменения последних для подавления мирных мероприятий гражданского общества, политических или религиозных групп или отдельных лиц;
  - f. необходимость принятия при поддержке ОБСЕ мер по оценке эффективности существующих направлений политики и механизмов по борьбе с антисемитизмом, включая создание доступных общественности систем учета инцидентов и сбор статистических данных о проявлениях антисемитизма;
  - g. важность проведения просветительской, информационной и учебной работы в рамках судебной и школьной систем по вопросам противодействия антисемитизму;
  - h. взаимодействие с учреждениями гражданского общества и ведущими НПО в целях налаживания партнерских отношений, способствующих изменению ситуации на местах, на национальном и мировом уровнях, и поддержки усилий по содействию более широкому просвещению о Холокосте, межрелигиозному диалогу и культурному обмену;
  - i. необходимость нахождения в рамках ОБСЕ путей координации ответных мер государств-участников с целью воспрепятствования использованию Интернета для разжигания ненависти; и
  - j. потребность в создании международной целевой группы специалистов по Интернету в составе парламентариев и экспертов для разработки общих критериев выявления антисемитизма и других проявлений ненависти в режиме он-лайн и подготовки политических рекомендаций и практических инструментов для правительств и международных структур для решения этих проблем;
9. высоко оценивает широкомасштабную деятельность Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по борьбе с проявлениями антисемитизма и другими формами нетерпимости, включая публикацию ежегодного доклада о преступлениях на почве ненависти, в котором сообщается о проявлениях антисемитизма; подготовку руководящих принципов разработки законодательства по вопросам сохранения памяти о Холокосте и

противодействия преступлениям на почве ненависти, равно как и других просветительских материалов о борьбе с антисемитизмом; и организацию учебных мероприятий для представителей государственных органов и гражданского общества по проблемам мониторинга и предупреждения проявления антисемитизма, а также информирования о них.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОБСЕ В ОБЕСПЕЧЕНИИ**  
**СВОБОДЫ МНЕНИЙ И ИХ СВОБОДНОГО ВЫРАЖЕНИЯ**

1. Напоминая и вновь подтверждая, что свобода слова является одним из основных и международно признанных прав человека и базовых элементов демократического общества и что наличие свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации представляет собой необходимое условие существования свободного и открытого общества и подотчетной ему системы правления, о чем сказано в Копенгагенском документе 1997 года,
2. напоминая, что принятые обязательства в области человеческого измерения являются предметом прямой и законной обеспокоенности всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел затрагиваемого государства в соответствии с положениями Московского документа 1991 года, подтвержденными всеми государствами-участниками,
3. вновь подтверждая, что защита и поощрение прав человека и основных свобод входит в число главных обязанностей государств, а признание и уважение этих прав и свобод составляет основу свободы, справедливости и мира,
4. ссылаясь на резолюцию 2005/38 о праве на свободу мнений и их свободное выражение, принятую Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека 19 апреля 2005 года, в которой вновь подтверждаются права, изложенные в Международном пакте о гражданских и политических правах, в том числе право каждого человека беспрепятственно придерживаться своих мнений, а также право на свободное выражение своего мнения, включая свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору, и неразрывно связанные с этим права на свободу мысли, совести и религии, мирных собраний и ассоциации и право принимать участие в ведении государственных дел и выполнении обязанностей государств-участников по укреплению и защите прав отдельных лиц в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах,
5. напоминая, что, согласуя полномочия Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и обязуясь в полной мере сотрудничать с ним, государства-участники тем самым вновь подтверждают принципы и обязательства, к которым они присоединились в области свободы средств массовой информации (Копенгаген, 1997 год),
6. выражая сожаление в связи с тем, что в ряде государств - участников ОБСЕ журналисты становятся жертвами убийств, нападений и преследований,
7. напоминая и вновь подтверждая, что в 1994 году в Будапеште государства-участники осудили все формы нападений на журналистов и их преследования и

обязались прилагать усилия по привлечению к ответственности всех лиц, непосредственно ответственных за такие нападения и преследования,

8. напоминая, что в своем выступлении в Постоянном совете 2 апреля 2009 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации предостерег, что насилие в отношении средств массовой информации, особенно, если оно остается безнаказанным, становится главной помехой свободной журналистике,
9. вновь подтверждая достигнутое в 1999 году в Стамбуле соглашение о важности обеспечения свободного потока информации и доступа общественности к информации,
10. выражая обеспокоенность тем, что в ряде государств-участников обсуждается вопрос о введении нового законодательства для регулирования Интернета, которое, по заявлению Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в Постоянном совете 2 апреля 2009 года, будет соответствовать обязательствам в рамках ОБСЕ, если не будет носить ограничительный характер и будет применяться лишь в тех областях, где это неизбежно,
11. напоминая обязательство государств-участников обеспечивать в рамках закона и государственной политики проведение политических кампаний в атмосфере справедливости и свободы, в условиях которой никакие административные меры, насилие или запугивание не препятствуют партиям и кандидатам свободно излагать свои взгляды и оценки, а также помешать избирателям знакомиться с ними и обсуждать их (Копенгаген, 1990 год),
12. вновь подтверждая, что государства-участники примут меры к тому, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе (Копенгаген, 1990 год),
13. вновь подтверждая, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могут распространять информацию на своем родном языке, иметь к ней доступ и обмениваться ею (Вена, 1989 год),
14. напоминая согласие государств-участников с тем, что каждый человек имеет право на мирные собрания и демонстрации, право на ассоциацию и право создавать профсоюз и свободно вступать в него, и что любые ограничения, которые могут налагаться на осуществления этих прав, должны предписываться законом в соответствии с международными стандартами (Копенгаген, 1990 год),
15. напоминая о том, что государства-участники должны уважать право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации (Копенгаген, 1990 год),

16. напоминая, что государства-участники выразили свое стремление разрешить осуществлять право создавать, вступать и эффективно участвовать в НПО, которые стремятся поощрять и защищать права человека и основные свободы (Копенгаген, 1990 год),
17. вновь подтверждая обязательство государств-участников обеспечивать свободу совести и религии и способствовать созданию климата взаимной терпимости и уважения между верующими различных общин, а также между верующими и неверующими (Будапешт, 1994 год),

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. признает, что осуществление прав человека и основных свобод можно с наибольшей вероятностью гарантировать в условиях, когда граждане на индивидуальной или коллективной основе способны призвать свое правительство к ответу, и отмечает особую важность соблюдения права на ассоциацию и права на мирные собрания, поскольку они являются неотъемлемым элементом реализации гражданами своего права на выражение мнений и вынесение насущных вопросов на публичное обсуждение, а также возможности участвовать в их решении;
19. настоятельно призывает государства-участники к выправлению положения в отношении остающихся проблем, отсутствия прогресса и даже случаев определенного отступления в деле осуществления свободы выражения мнений, свободы ассоциации и собраний, оказавшихся под угрозой некоторых чрезмерно ограничительных законов и политики, которые негативно влияют на условия работы журналистов, средств массовой информации и связанного с ними персонала;
20. настоятельно призывает государства-участники в полной мере сотрудничать с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и помогать ему в выполнении его функций, предоставлять всю необходимую запрашиваемую им информацию и положительно рассматривать его просьбы о посещениях и о выполнении его рекомендаций;
21. настоятельно призывает государства-участники к принятию всех необходимых мер к тому, чтобы положить конец нарушениям прав на свободное выражение мнений, ассоциацию и собрания, и к созданию условий, препятствующих таким нарушениям, в том числе путем обеспечения соответствия своих надлежащих национальных законов их международным обязательствам в области прав человека, равно как и их эффективного выполнения;
22. настоятельно призывает государства-участники обеспечивать лиц, пострадавших от нарушения этих прав, эффективной правовой защитой, проводить действенные расследования угроз применения насилия и актов насилия, включая угрозы террористических актов, в отношении журналистов, в том числе в условиях вооруженного конфликта, и привлекать ответственных к суду;

23. настоятельно призывает государства-участники проводить исчерпывающие расследования преступной деятельности против журналистов, особенно призванной запугать независимых журналистов, и обеспечивать полноценное судебное преследование ответственных за такую преступную деятельность;
24. настоятельно призывает государства-участники воздерживаться от введения ограничений, которые несовместимы с принципами ОБСЕ, касающимися свободного потока информации и идей, доступа к информационным и коммуникационным технологиям, включая радио, телевидение и Интернет, и их использования, а также от практики запрета или закрытия печатных изданий или других средств массовой информации и от злоупотребления административными мерами и цензурой;
25. настоятельно призывает государства-участники, если это необходимо, пересмотреть свои процедуры, практику и законодательство с тем, чтобы любые ограничения права на свободу мнений и их свободное выражение вводились только на основании закона и в силу необходимости обеспечить соблюдение прав и репутации других лиц, общественный порядок, защиту национальной безопасности, здоровье населения или общественную мораль;
26. настоятельно призывает государства-участники воздерживаться от введения ограничений, несовместимых с принципами ОБСЕ, касающимися обсуждения правительственной политики и политических дискуссий; представления сообщений по вопросам прав человека, деятельности правительства и коррупции в правительственных органах; участия в избирательных кампаниях, мирных демонстрациях или политической деятельности, в том числе за мир и демократию; и свободы выражения мнений и несогласия, религии или верований, в том числе лицами, принадлежащими к меньшинствам или уязвимым группам;
27. высоко оценивает усилия ОБСЕ/БДИПЧ по оказанию государствам-участникам постоянного содействия в этой области, в частности путем проведения обзоров законодательства, касающегося прав человека и основных свобод;
28. признает роль, которую в этой связи парламентарии играют в своих соответствующих государствах, и вновь подтверждает свою приверженность соблюдению существующих обязательств и содействию их выполнению в национальных собраниях;
29. подчеркивает важность предоставления ОБСЕ, включая Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, и БДИПЧ адекватного финансирования в целях поддержки их деятельности;
30. подчеркивает ключевую роль операций ОБСЕ на местах в деле оказания государствам-участникам помощи в развитии средств массовой информации и призывает в рамках операций на местах продолжать осуществлять проекты по наращиванию потенциала и подготовке сотрудников средств массовой информации, а также по налаживанию диалога между средствами массовой информации и правительством, в частности по вопросам законодательного процесса.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ АРЕСТЫ В ИРАНЕ**

1. Подчеркивая заинтересованность Парламентской ассамблеи в соблюдении самых высоких стандартов в области демократических выборов и прав человека и ее приверженность им,
2. признавая, что верховным носителем легитимности в отношении избирательного процесса в Иране является иранский народ,
3. особо отмечая решимость Парламентской ассамблеи не нарушать суверенитет Исламской Республики Иран,
4. выражая сожаление по поводу насилия над лицами, осуществляющими свои гражданские свободы и проводящими мирные демонстрации, и
5. принимая во внимание сделанное министрами иностранных дел Европейского союза на Корфу следующее заявление: «На преследование или запугивание иностранных или иранских сотрудников посольств ЕС ответит решительными коллективными мерами»,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. осуждает аресты иранских сотрудников посольства Великобритании в Тегеране;
7. выражает сожаление по поводу арестов и запугивания работающих в Иране иностранных и местных журналистов;
8. выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося насилия в Иране; и
9. поддерживает сделанное министрами иностранных дел Европейского союза на Корфу заявление по поводу преследования или запугивания дипломатического персонала.